



經貿時事短評

2025年第十八期(總第 430 期)

- 中央推舉措促進民間投資
- 海南自由貿易港封關運作

1. 中央推舉措促進民間投資

11月10日，國務院辦公廳發布《關於進一步促進民間投資發展的若干措施》，從多方面提出13項務實舉措，以冀促進民間投資提升表現。

短評

2025年以來，內地經濟總體保持穩中向好的態勢，前三季GDP累計同比增長5.2%。從拉動經濟增長的「三架馬車」來看，內地貨物出口在外圍環境嚴峻複雜的背景下實現了「逆勢」增長，1-11月以人民幣和美元計的出口金額分別同比增長6.2%和5.4%；在「以舊換新」促消費政策的帶動下，內需消費市場亦保持平穩增長，1-11月社會消費品零售總額同比上升4%。相對而言，固定資產投資的表現則差強人意，在第一季度達到全年最高點，較去年同期增長4.2%；但自第二季起持續放緩，1-11月更出現2.6%的同比下降，成為經濟增長中明顯的拖累環節。

進一步看，房地產開發投資依然是固定資產投資表現的主要拖累因素之一，1-11月大幅同比下降15.9%；若剔除房地產開發投資的干擾因素後，同期的固定資產投資可錄得同比增長0.8%。由於民營企業一向在房地產行業及其上下游行業中的佔比頗高，房地產行業的深度調整不可避免會對民間投資構成嚴重的負面影響；故此，1-11月民間投資總額同比下降5.3%，遜於同期的國有投資1.1%的同比微弱下降。

但另一方面，固定資產投資方面亦顯現一些值得關注的新亮點。以首11個月計，內地在鐵路、船舶、航空航天和其他運輸設備製造業、汽車製造業、通用設備製造業等重點製造業領域維持了較快的投資增長，同比增速分別為22.4%、15.3%和8.9%。同期，電力、熱力、燃氣及水生產和供應業的投資同比增長10.7%，信息服務業投資更同比增長了29.6%。這些數字反映出整體資本包括民營資本正加速流向先進製造業、技術密集型製造業、現代服務業以及民生相關的基礎設施投資領域。

從地域分布上看，民間投資的重心還呈現由東部發達地區向中西部地區轉移的迹象。例如，今年上半年新疆和陝西的民間投資分別同比增長23.2%和

13.8%；在製造業領域，陝西和湖南的製造業民間投資分別增長31.4%和15%，當中陝西的汽車製造業和湖南的高技術產業民間投資分別增長45.9%和12.5%。

在此背景下，國務院辦公廳發布《關於進一步促進民間投資發展的若干措施》(以下簡稱《措施》)，旨在從擴大市場准入、促進公平競爭、暢通市場循環、強化支持保障等方面綜合施策發力，以冀扭轉當前民間投資增長乏力的局面。在促進製造業投資方面，中央認識到近年來製造業發展向科技化、數字化、服務化轉型的趨勢，故在《措施》中作出了針對性的部署。文件中提出「圍繞重點領域和重點產業鏈，鼓勵支持民營企業加快建設一批具有較強行業帶動力的重大中試平台」，通過鏈主企業主導的中試平台，融合科研機構、企業、資本等創新要素，形成產業集聚效應；針對中小企業的中試需求，則要「支持國有企業、高等院校、科研院所面向民營企業提供市場化中試服務」，通過共享設備、技術及場地，降低民營企業創新的門檻與成本；在制度上則有「探索簡化優化中試基地項目建設前置要件審批程序」的提法。

同時，《措施》還提出要「支持民營龍頭企業、鏈主企業、第三方服務商建設綜合性數字賦能平臺，帶動上下游中小企業協同數字化轉型」，以及「加快培育一批面向民營中小企業的數字化服務商，支持更多民營中小企業加快數字化升級改造」。文件還創新性地明示「支持民間資本投向工業設計、共性技術服務、檢驗檢測、質量認證、數字化轉型等生產性服務業」，力求通過市場化的機制鼓勵製造業企業將原本屬於內部的輔助性職能剝離，並引入專業化機構投資建設，助力製造業實現降本增效與核心技術競爭力的提升。

另一方面，《措施》公布了多項促進新、舊基建投資的舉措，以更加系統化地向民間投資開放長期由國企主導的基礎設施領域，鼓勵民營企業發揮「耐心資本」的作用。在傳統基建領域，文件中提出「對鐵路、核電、水電、跨省跨區直流輸電通道、油氣管道、進口液化天然氣接收和儲運設施、供水等領域項目，在論證可行性前提下支持民間資本參與。具備條件的項目，民間資本持股比例可達到10%以上」，並要求「對各地方規模較小、具有盈利空間的城市基礎設施領域新建項目，鼓勵民間資本參與建設運營」。在新基建領域，《措施》提出「引導民間資本有序參與低空經濟領域基礎設施建設，在商業航天頻率許可、發射審批過程中，對民間投資項目一視同仁，優化衛星通信業務准入政策」。鑑於基建投資通常具有投資回報週期較長的特點，文件提到「支持民間投資項目發行基礎設施領域不動產投資信託基金(REITs)」，以冀拓寬投融資渠道，便利資金回籠並再投資於新的項目。

值得一提的是，《措施》還從優化營商環境的角度提出多項舉措支持民間投資。例如，加大政府採購對中小企的支持力度，要求「超過400萬元的工程採購項目中適宜由中小企業提供的，嚴格按規定預留該部分採購項目預算總額的40%以上專門面向中小企業採購」，以及「鼓勵採購單位將對民營企業的合

同預付款比例提高至合同金額的 30%以上」；同時要加碼支持科技型企業融資，推廣「創新積分制」，通過構建標準化的科創企業評估體系，引導金融資源精準服務科技型企業，並持續落實針對突破關鍵核心技術的科技型企業上市融資、併購重組「綠色通道」政策。

目前，民間投資在我國固定資產投資中的比重已超過五成。可以說，中央透過政策引導和拆牆鬆綁來促進民間投資，既是加緊落實《民營經濟促進法》的體現；亦是希望撬動這一投資的半壁江山，為來年的經濟增長清除「絆腳石」，並為推動民營企業轉型邁向高品質發展再添動力。

2. 海南自由貿易港封關運作

經中共中央批准，海南自由貿易港於 2025 年 12 月 18 日正式啟動全島封關運作。

短評

自 2018 年 4 月習近平主席宣布支持海南建設中國特色自由貿易港以來，海南自貿港建設穩步推進。2020 年 6 月公布的《海南自由貿易港建設總體方案》，從國家頂層設計的高度擘畫了海南自貿港建設的宏偉藍圖，並明確提出「三步走」發展戰略；2021 年 6 月生效的《中華人民共和國海南自由貿易港法》則堪稱自貿港建設的「基本法」，為進一步深化改革提供了堅實的法治保障。在全島封關運作後，海南將成為迄今全球面積最大的自由貿易港，既標誌海南開放型經濟新體制建設邁上新台階，亦象徵著中國對外開放進入高水平制度型開放的新階段。

海南自貿港全島封關後，將全面實施「一線放開、二線管住、島內自由」的海關監管特殊制度，並推進更大力度的改革與制度創新。例如，進口商品零關稅政策將從正面清單管理轉為負面清單管理，零關稅商品稅目將從目前約 1,900 項擴大至約 6,600 項，佔全部進口商品稅目的比例從 21% 大幅提升至 74%。同時，島內將進一步優化加工增值免稅政策，允許零關稅的進口貨物在符合條件的主體之間免徵進口稅收流轉；若加工後產品的本地增值比例達到或超過 30%，則可免關稅銷往內地（指海南島以外的其他內地省市）。這將有助於吸引高附加值及關稅敏感行業在海南設立生產基地；一方面可依託零關稅優勢開展轉口貿易和加工業務，另一方面亦可藉助「加工增值免關稅」的政策，提高產品進入內地市場的價格競爭力。

貿易管理制度開放方面，海南將對全國現行部分禁止、限制類進口貨物作出更具開放性的制度安排，助力島內發展保稅維修等業務；以及通過實施精準監管，提升貨物通行的便利化水平。例如，海南現有 8 個對外開放口岸作為「一線口岸」對符合條件的進口貨物予以放行；其餘 10 個「二線口岸」對進入內地

的貨物採取多項便捷通行措施，企業申報的報關單項目從 105 項壓減至 42 項。

稅收政策方面，海南自貿港封關後將繼續實施現行的「雙 15%」所得稅優惠政策。合資格企業可享受 15% 的企業所得稅稅率，有利於降低企業稅負，將更多資金投入研發創新、產業升級與市場拓展；而符合條件的人才亦可享受最高 15% 的個人所得稅稅率，顯著提高實際收入水平。在此基礎上，海南正研究推動稅制簡化，計劃將多項稅費整合為僅在零售環節徵收的銷售稅，以冀進一步改善企業的現金流，激勵企業擴大再投資。

在打造國際旅遊消費目的地方面，海南正著力構建具國際競爭力的入境免簽與免稅購物政策體系。目前，海南已在落實國家層面免簽政策的基礎上推出一系列區域性便利措施。例如，對 86 個國家公民實行免簽入境；對經港澳地區入境的外國旅遊團實施 144 小時免簽；外國旅遊團乘坐郵輪入境可享受 15 天免簽等。在全島封關後，海南將進一步擴大免稅商品範圍，並將離島免稅政策的享受對象拓展至離境旅客及島內居民。同時，海南將持續完善多層次的免簽體系，為各類國際旅客提供更加便捷的往來條件。離島免稅與入境免簽政策的優化升級，勢必會進一步增強「磁吸效應」，有力帶動島內旅遊、會展、醫療康養等產業的蓬勃發展。

此外，海南自貿港圍繞要素跨境流動持續推進制度創新，既對接國際高標準的經貿規則，也為全國推動高水平制度型開放積累經驗。在跨境資金流動方面，自貿港率先推出多功能自由貿易賬戶(Electronic Fence Account, EF 賬戶)，支持資本項下跨境支付，並允許企業設立跨境資金池。在物流體系建設方面，打造「中國洋浦港」船籍港，積極推進包括「第七航權」開放在內的開放型航空運輸政策，結合便捷通關模式，以優化國際物流網絡。在數據跨境流動方面，將實行數據出境負面清單管理，設立「國際數據綜合服務專區」，鼓勵開展遊戲出海、數據加工、跨境電商等跨境數字業務。

最近，習近平主席多次公開強調海南自貿港應加強與粵港澳大灣區的聯動發展。一方面，香港作為國際上最為成熟的自貿港之一，其成功經驗可為海南自貿港建設提供重要參考與借鑑；另一方面，海南自貿港亦可為香港深度參與國家發展戰略提供新的平台、締造新的場景。老牌和新秀的自由港錯位發展的空間豁然開朗；未來瓊港兩地除了在金融、旅遊、專業服務等傳統領域持續深化合作外，更可探索在製造業發展、科研成果轉化、助力內地企業出海等方面加強聯動，挖掘出更多的互惠互利和合力共贏的機會。

2025 年 12 月

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk