



2026 年中央政府工作報告：穩開局謀長遠

2026 年 3 月 5 日，國務院總理李強在十四屆全國人大四次會議開幕式上宣讀《政府工作報告》(以下簡稱《報告》)。《報告》的篇章結構分為四個部分，包括「2025 年工作回顧」、「『十五五』時期主要目標和重大任務」、「2026 年經濟社會發展總體要求和政策取向」以及「2026 年政府工作任務」等。

2026 年是國家「十五五」規劃實施的開局之年，今年的政府工作報告在內容結構上亦作了相應調整。《報告》開篇除了回顧內地在 2025 年經濟社會各領域所取得的主要成就以及政府各項工作的進展情況外，還總結了「十四五」期間的重大成就；同時，亦增加專門篇章來簡要闡述「十五五」時期內地經濟社會發展的主要目標和重大戰略舉措。在後半部分，《報告》則按慣例闡述今年政府工作的預期目標與政策取向，並提出十大方面的重點工作任務(摘要見附件)。

形勢研判：肯定成績又正視問題

《報告》一如既往對過往政府工作進行回顧，高度肯定了內地在 2025 年和過去五年所取得的工作成績，分別從「總量」和「結構」兩方面羅列了主要數據給予充分說明。例如，2025 年國內生產總值增長 5%，經濟總量達到 140.19 萬億元人民幣，不僅從規模上穩居世界第二大經濟體，增速亦在全球主要經濟體當中居於前列；對外貿易保持較快增長，2025 年出口增長 6.1%，出口多元化成效明顯；出台穩外資行動方案，新設外資企業數量增長 19.1%。

在高質量發展方面，當局指過去一年產業結構持續優化，高技術製造業、裝備製造業增加值分別增長 9.4%和 9.2%，工業機器人、集成電路產量各增長 28%和 10.9%；全社會研發經費投入強度達 2.8%，首次超過經合組織(OECD)成員國的平均水平；數字經濟核心產業增加值佔 GDP 的比重提高至 10.5%以上等。

另一方面，「十四五」規劃中確定的 20 項主要指標、17 方面重大戰略任務、102 項重大工程項目均已勝利完成。《報告》總結，「十四五」期間的國內生產總值年均增速達 5.4%，經濟總量連續跨越 110 萬億元到 140 萬億元人民幣的多個重要台階，高於同期世界經濟的平均增速；製造業增加值規模連續 16 年保持全球第一；全社會研發經費投入年均增長 10%，每萬人口高價值發明專利擁有量達到 16 件，並攻克一批重大關鍵核心技術等。

在充分肯定成績的同時，《報告》亦對當前內地所面臨的國內外形勢作出客觀而深入的研判。就國際環境而言，中央概括性地指出「外部環境變化帶來的影響持續加深，地緣政治風險不斷上升，世界經濟復甦動能不足，多邊主義與自由貿易受到嚴重衝擊」。國內方面，《報告》對經濟發展與轉型中積累的老問題與新挑戰直言不諱，坦言「新舊動能轉換任務艱巨，供強需弱矛盾突出，市場預期偏弱。一些企業

生產經營困難，群眾就業與增收難度加大。房地產市場仍在調整」。

儘管面臨上述的諸多困難和挑戰，李強總理特別強調「我國經濟長期向好的支撐條件和基本趨勢沒有改變，(中國特色社會主義)制度優勢和大國優勢不斷彰顯。只要用足用好優勢，妥善應對挑戰，我國的發展前景一定更加可期」。

增長目標：保留彈性倡高質發展

「十四五」規劃已率先不再明確設定規劃期內的國內生產總值數字化增長目標。這一思路在「十五五」規劃中得以延續，中央除了重申未來五年「國內生產總值增長保持在合理區間、各年度視情提出」外，亦進一步指出要「為到 2035 年人均國內生產總值比 2020 年翻一番、達到中等發達國家水平打下堅實基礎」。

中央在五年規劃中放棄設定具體的數字化增長目標，轉而實行「動態式」的年度目標設定機制，展現出務實而靈活的策略取態；這既是對近年國際形勢急劇變化的務實回應，亦是希望進一步引導地方政府將工作重心加快轉向提高經濟發展的質量與效益，凸顯了當局堅定不移推動經濟高質量發展的戰略定力。同時，中央對「十五五」增長目標新增了 2035 年遠景目標的「補充要求」，在某種程度上亦構成了對未來五年「增長底線」的「硬」約束。根據內地官方的論述，為了實現 2035 年遠景目標，內地未來十年的 GDP 年均增長率需達到約 4.17%。

就 2026 年度 GDP 增長目標的設定，《報告》提出了 4.5% 至 5% 的預期區間，相較於過去三年「5% 左右」的目標亦略有調低。這一調整除了順應內地經濟總量攀升背景下增速階段性放緩的客觀規律之外，亦與實現「2035 年遠景目標」所需經濟增速達致有效銜接，更有助於為「十五五」開局之年加力推進結構調整、風險化解以及深化改革預留充足的政策騰挪空間。值得關注的是，《報告》中還強調「在實際工作中努力爭取更好結果」。這一表述在「穩」的基調中注入「進」的動能，折射出中央既希望守住經濟平穩運行的「底線思維」，又保留奮力爭取最佳成效的「拔高空間」。

四大主軸：錨定十五五戰略方向

今年的政府工作報告首次以專章形式，提綱挈領地闡明了「十五五」時期重大戰略任務的四大核心主軸，包括推動高質量發展、做強國內大循環、推進共同富裕、以及統籌發展與安全。這不僅為未來五年經濟社會發展錨定了戰略方向，也為各項重點工作的有序推進提供了清晰指引。

為將「十五五」宏偉藍圖轉化為「施工圖」，中央統籌部署了涵蓋六大領域、合共 109 項的重大工程項目，全面覆蓋培育新質生產力、建設現代化基礎設施、推動城鄉融合發展、增進民生福祉、促進綠色低碳轉型，以及強化重點領域安全保障等關鍵環節。與「十四五」相比，「十五五」規劃在「引領新質生產力」與「構建現代化基礎設施」兩大領域的重大工程項目數量顯著增加，彰顯了國家勳力培育新動能、築牢發展基石的戰略考量，藉以為我國在新征程上實現高質量發展奠定了更加堅實

的基礎。正如《報告》所強調，「這些重大工程兼顧當前和長遠，既涉及『硬投資』，也包含『軟建設』。我們將注重以政府投資帶動社會力量參與，更好發揮重大工程項目強基礎、補短板、增後勁等重要作用」。

宏觀調控：財政貨幣政策重協調

在宏觀調控方面，政府工作報告表示將繼續實施「更加積極的財政政策」與「適度寬鬆的貨幣政策」，有關的表述與去年的提法一致，明確傳遞出保持政策連續性與穩定性的基調。這體現在多項財政安排的關鍵指標保持不變，例如 2026 年中央預算赤字率設定為 4%，與去年持平；擬發行的超長期特別國債維持在 1.3 萬億元人民幣，用於支持「兩重」建設與「兩新」工作¹；地方政府的專項債券發行規模亦穩定在 4.4 萬億元。今年《報告》中唯一縮減的是用於支持大型商業銀行補充資本的特別國債發行額，由去年的 5,000 億元降至 3,000 億元。

值得一提的是，內地今年的財政擴張力度仍將維持於近年來的高位。以赤字率為例，該水平屬內地歷年來較高水平，明顯高於 2023 年及 2024 年的 3%，表明中央在兼顧財政可持續性的同時，以更大決心為穩增長注入動能。《報告》中強調，將持續優化財政支出的結構，進一步向提振消費、投資於人及保障民生等領域傾斜，預示未來財政資源或將更多從「供給端」轉向「需求端」，從「基建硬投入」轉向「民生軟保障」，由此釋放出宏觀調控更加注重民生福祉與內生動能的積極信號。

在貨幣政策方面，《報告》重申「適度寬鬆」的總體基調，並明確提出「將促進經濟穩定增長、物價合理回升作為貨幣政策的重要考量」，凸顯出貨幣政策著眼於「穩增長」與「穩物價」並重的雙重導向。國家統計局的數據顯示，2025 年內地居民消費價格指數(CPI)與 2024 年同比持平，工業生產者出廠價格指數(PPI)錄得-2.6%的萎縮。內地主要物價指標持續低位運行的背後，反映「供強需弱」這一結構性矛盾進一步凸顯。為應對這一挑戰，《報告》提出了一系列「組合拳」，包括靈活高效運用降準、降息等多種政策工具，以保持流動性充裕；暢通貨幣政策傳導機制，充分發揮數據要素、知識產權等無形資產作用；以及引導金融機構加力支持擴大內需、科技創新、中小微企業等重點領域。

擴大內需：統籌促消費擴投資

就 2026 年工作部署而言，《報告》中排在前五的工作任務與去年保持一致。其中，「著力建設強大國內市場」繼續位居首位，傳遞出堅持內需主導的清晰信號，凸顯了在國際經貿環境急劇變化的背景下，擴大內需具有壓倒一切的戰略意義。

在提振消費方面，《報告》提出「激發居民消費內生動力與促消費政策並舉」，主要從三個層面精準發力。一是提升居民消費能力。當局提出「制定實施城鄉居民增收計劃」，圍繞促進低收入群體增收、增加居民財產性收入、完善薪酬和社保制度等方面推出一批務實舉措，從源頭上增強居民消費的底氣。

¹ 「兩重」指國家重大戰略實施和重點領域安全能力建設，而「兩新」是指大規模設備更新和消費品以舊換新。

二是從商品消費與服務消費雙管齊下，加大政策支持力度。商品消費層面，當局將安排 2,500 億元超長期特別國債支持消費品以舊換新，並優化實施機制；以及首次新增 1,000 億元「財政金融協同促內需專項資金」，通過貸款貼息、融資擔保、風險補償等方式，精準支持擴大內需。服務消費層面，明確提出要「實施服務消費提質惠民行動」，強調「打造帶動面廣、顯示度高的消費新場景」，推動文旅、賽事、康養等領域消費潛力加速釋放。

三是完善假期制度，優化消費環境。《報告》提出要「支持有條件的地方推廣中小學春秋假，落實職工帶薪錯峰休假制度」，通過優化假期制度安排，為服務消費創造更為充裕、均衡的時間條件，從制度層面釋放消費活力。

投資方面，《報告》強調「充分挖掘釋放有效投資潛力」，聚焦新質生產力、新型城鎮化、人的全面發展等重點領域。為將這一部署落到實處，中央擬安排預算內投資 7,550 億元、超長期特別國債 8,000 億元，以及發行新型政策性金融工具 8,000 億元，為擴大投資提供堅實保障。同時，《報告》提出要強化政府投資資金的槓桿引導作用和項目監管，堅決防止低效無效的投資；並透過完善民企參與重大投資項目建設的長效機制，引導民間資本向高技術產業、現代服務業等新賽道加速拓展。上述的政策方向體現了政府財政在擴大投資中的「托底」與「引領」雙重功能；在促進穩增長的同時，加速推動投資結構從傳統基建向科技創新、產業升級、公共服務領域延伸。這意味著內地擴大投資正從「規模擴張」進一步轉向「質效提升」，更加注重增強長期供給能力與投資效率和質量，並實現經濟增長與社會發展的協同推進。

新質動能：提升產業促科技自強

在今年政府工作報告中，位列第二和第三的重點任務分別是「加緊培育壯大新動能」與「加快高水平科技自立自強」。相比去年，兩大任務在延續大方向的基礎上，有關表述雙雙升級。前者在工作任務前增添了「加緊」二字，凸顯出推動產業體系建設方面工作的緊迫感；而後者亦從「推進」晉級為「加快」，同樣釋放出實現科技自立自強具更強戰略急迫性的信號。

在培育壯大新動能方面，《報告》將「優化提升傳統產業」置於優先位置，明確提出以設備更新、數智化轉型、智能製造及標準體系建設為核心的升級轉型路徑。具體措施包括：新部署一批重大技術改造升級項目，安排 2,000 億元資金支持大規模設備更新；推行普惠性「上雲用數賦智」服務，助力中小企業跨越數智化轉型門檻；拓展智能製造，新建設一批智能工廠和智慧供應鏈；強化質量監督與品牌建設，鼓勵企業提供更優質、更具特色的產品。

在新興產業與未來產業布局上，《報告》提出將集成電路、航空航天、生物醫藥、低空經濟等四大產業着力打造為新興支柱產業；同時，積極布局未來能源、量子科技、具身智能、腦機接口、6G 等前沿領域，搶佔未來產業競爭制高點。同時，《報告》強調構建促進專精特新中小企業發展壯大機制，培育獨角獸企業；以及首次明確要求政府投資基金帶頭做「耐心資本」，高效用好國家創業投資引導基金，推動更多初創企業加快成長為科技領軍企業。

值得一提的是，《報告》對人工智能發展予以高度重視，在去年「人工智能+」行動的基礎上深度拓展，並將着力點轉向「打造智能經濟新形態」。這標誌着人工智能技術正從「賦能工具」進化為「經濟形態」，勢必將深刻重塑內地產業生態及經濟發展格局。中央積極搶抓人工智能發展的戰略機遇，全方位拓展其賦能千行百業的廣度與深度，以加速開闢經濟增長新空間，培育新模式、壯大新動能。

繼去年政府工作報告首次提出科技創新與產業創新融合發展之後，今年再度重申相關部署，並進一步明確北京(京津冀)、上海(長三角)、粵港澳大灣區建設成為國際科技創新中心的戰略目標，以打造世界級科技創新策源地。同時，《報告》強調科技金融的支撐作用，提出為關鍵核心技術領域的科技企業上市融資、併購重組設計常態化的「綠色通道」，為創新主體提供更為有力、到位的資本支持。

香港角色：強治理主動融入大局

今年的政府工作報告中還圍繞深化改革、擴大開放、鄉村振興、區域協調發展、改善民生、綠色轉型以及防範風險等重點領域作出一系列工作部署，同樣值得香港各界關注。例如，在擴大開放方面，《報告》提出進一步擴大增值電信、生物技術、外商獨資醫院等領域開放試點；引導產業鏈供應鏈合理有序跨境布局，完善海外綜合服務體系。在區域協調發展方面，提出支持京津冀、長三角、粵港澳大灣區打造世界級城市群；以及實施國家產業轉移發展提升工程。

在民生保障方面，《報告》提出延續實施穩崗返還、社保補貼、專項貸款等階段性措施，實施穩崗擴容提質行動，在支持勞動密集型行業穩定工作崗位的同時，亦圍繞新興產業、未來產業培育新職業、新崗位。在綠色低碳轉型方面，要深入推進零碳園區和工廠建設，設立國家低碳轉型基金，培育氫能、綠色燃料等新的增長點。

在港澳台工作有關段落中，《報告》支持港澳更好融入和服務國家發展大局，充分發揮港澳「背靠祖國、聯通世界」的獨特優勢，促進港澳長期繁榮穩定，並首次提出支持港澳「提升依法治理效能」，反映中央對香港在新形勢下強化行政主導、推動治理體系現代化建設和提升宏觀管理能力提出了更高的要求。對此，香港特區政府首次提出將制定「港版五年規劃」，全面對接國家「十五五」規劃。這一舉措標誌着特區政府的思維模式從「被動配合」向「主動銜接」的轉變，更是本港在宏觀經濟管理制度進行革新、優化的一次重大探索。透過這一制度性突破，香港將從治理層面實現與國家發展戰略的深度契合與高效協同，為系統性參與和把握國家發展帶來的重大機遇，奠定更加堅實的基礎。

2026年3月

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk

附表：2024 至 2026 年中央《政府工作報告》的要點比較

	2026 年	2025 年	2024 年
□ 總體要求	<ul style="list-style-type: none"> 堅持穩中求進工作總基調，統籌國內國際兩個大局，更好統籌發展和安全，實施更加積極有為的宏觀政策，增強政策前瞻性針對性協同性，持續擴大內需、優化供給，做優增量、盤活存量，因地制宜發展新質生產力，縱深推進全國統一大市場建設，持續防範化解重點領域風險，着力穩就業、穩企業、穩市場、穩預期，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長，保持社會和諧穩定，實現「十五五」良好開局 	<ul style="list-style-type: none"> 堅持穩中求進工作總基調，進一步全面深化改革，擴大高水平對外開放，建設現代化產業體系，更好統籌發展和安全，實施更加積極有為的宏觀政策，擴大國內需求，推動科技創新和產業創新融合發展，穩住樓市股市，防範化解重點領域風險和外部衝擊，穩定預期、激發活力，推動經濟持續回升向好，高質量完成「十四五」規劃目標任務，為實現「十五五」良好開局打牢基礎 	<ul style="list-style-type: none"> 堅持穩中求進工作總基調，推動高水平科技自立自強，加大宏觀調控力度，統籌擴大內需和深化供給側結構性改革，統籌新型城鎮化和鄉村全面振興，統籌高品質發展和高水平安全，切實增強經濟活力、防範化解風險、改善社會預期，鞏固和增強經濟回升向好態勢，持續推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長
預期目標	<ul style="list-style-type: none"> 國內生產總值增長 4.5%-5%，在實際工作中努力爭取更好結果；城鎮調查失業率 5.5%左右，城鎮新增就業 1,200 萬人以上；居民消費價格漲幅 2%左右；國際收支基本平衡 	<ul style="list-style-type: none"> 國內生產總值增長 5%左右；城鎮新增就業 1,200 萬人以上，城鎮調查失業率 5.5%左右；居民消費價格漲幅 2%左右；國際收支保持基本平衡 	<ul style="list-style-type: none"> 國內生產總值增長 5%左右；城鎮新增就業 1,200 萬人以上，城鎮調查失業率 5.5%左右；居民消費價格漲幅 3%左右；國際收支保持基本平衡
工作主要任務 / 建議	<ul style="list-style-type: none"> 著力建設強大國內市場，堅持內需主導，統籌促消費和擴投資，拓展內需增長新空間 加緊培育壯大新動能，堅持把發展經濟的著力點放在實體經濟上，因地制宜發展新質生產力 加快高水平科技自立自強，全面增強自主創新能力 持續深化重點領域改革，強化改革攻堅，深入破除體制機制障礙 進一步擴大高水平對外開放，穩步擴大制度型開放 扎實推進鄉村全面振興，堅持把「三農」工作作為重中之重 推動新型城鎮化和區域協調發展 更大力度保障和改善民生，加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設 加快推動全面綠色轉型，協同推進降碳、減污、擴綠、增長 加強重點領域風險防範化解和安全能力建設 	<ul style="list-style-type: none"> 大力提振消費、提高投資效益，全方位擴大國內需求 因地制宜發展新質生產力，加快建設現代化產業體系 深入實施科教興國戰略，提升國家創新體系整體效能 推動標誌性改革舉措加快落地，更好發揮經濟體制改革的牽引作用 擴大高水平對外開放，積極穩外貿穩外資 有效防範化解重點領域風險，牢牢守住不發生系統性風險底線 著力抓好「三農」工作，深入推進鄉村全面振興 推進新型城鎮化和區域協調發展，優化發展空間格局 協同推進降碳減污擴綠增長，加快經濟社會發展全面綠色轉型 加大保障和改善民生力度，提升社會治理效能 	<ul style="list-style-type: none"> 大力推進現代化產業體系建設，加快發展新質生產力 深入實施科教興國戰略，強化高質量發展的基礎支撐 著力擴大國內需求，推動經濟實現良性循環 堅定不移深化改革，增強發展內生動力 擴大高水平對外開放，促進互利共贏 更好統籌發展和安全，有效防範化解重點領域風險 堅持不懈抓好「三農」工作，扎實推進鄉村全面振興 推動城鄉融合和區域協調發展，大力優化經濟布局 推動城鄉融合和區域協調發展，大力優化經濟布局 切實保障和改善民生，加強和創新社會治理

資料來源：新華社網站，廠商會研究部整理