



「專精特新」成長生態：多維賦能與培育路徑

(專精特新企業專題討論之二)

歷經多年探索與實踐，內地政府針對「專精特新」企業推出了「組合拳」式扶持政策，涵蓋財稅優惠、融資便利、協同創新、數字化轉型、人才政策及市場拓展等多個維度。可以說，「專精特新」不僅是內地官方為評估企業競爭力而設立的一套認證制度，更代表著政府為支持中小企業發展而構建的梯度化、可持續的全鏈條培育政策體系。

資金獎補鼓勵研發攻堅

在資金支持方面，國家工信部明確提出在「十四五」期間中央財政累計安排100億元以上(人民幣，下同)的獎補資金，重點支持逾1,000家國家級專精特新「小巨人」企業的高質量發展，並支持部分國家級或省級中小企業公共服務示範平台強化服務水平，帶動1萬家左右的中小企業成長為國家級專精特新「小巨人」企業¹。

具體而言，中央對符合條件的國家級專精特新「小巨人」企業給予連續3年的滾動資金支持；以每家企業合計高達600萬元測算對地方的獎補數額，並可先行向省級財政部門支付50%的首期作為啟動資金²。同時，規定95%的獎補資金由省級財政部門直接撥付到「小巨人」企業，但須用於支持企業「三新一強」(即打造新動能、攻堅新技術、開發新產品以及強化產業鏈配套能力)的建設並完成目標任務，且要求企業投資總額需達到2,000萬元以上³。

在中央引導下，各地方政府根據當地財政狀況，對所在地區獲首次認定的國家級「單項冠軍」企業、專精特新「小巨人」企業及省級「專精特新」中小企業額外給予金額不等的財政獎勵。以廣東省為例(見表1)，省政府對珠三角地區的國家級「單項冠軍」企業和專精特新「小巨人」企業分別獎補120萬元和100萬元，對粵東、粵西及粵北的相關企業則分別提高至150萬元和120萬元⁴。在省府層面獎勵資金的基礎上，廣州市還對國家級「單項冠軍」企業和專精特新「小巨人」企業

¹ 財政部、工信部於2021年1月23日聯合印發《關於支持「專精特新」中小企業高質量發展的通知》。詳見：https://wap.miit.gov.cn/jgsj/qyj/wjfb/art/2021/art_40839ff368f042bb96f2f62d2d5832df.html?fid=667466650%2C1786061321141&pi=b2b.land....0376232696276773#1。

² 在獎補資金的支付方式上，中央通常先向省級財政部門支付首期50%啟動資金，尾期50%資金須在績效評價達標後撥付。

³ 財政部、工信部於2024年6月19日聯合印發《關於進一步支持「專精特新」中小企業高質量發展的通知》。詳見：https://www.mof.gov.cn/jrtts/202406/t20240619_3937550.htm。

⁴ 廣東省工信廳於2025年5月20日印發《廣東省工業和信息化廳關於開展2025年專精特新「小巨人」企業獎補資金申報的通知》。詳見：<https://www.shantou.gov.cn/stsgxj/attachment/0/134/134296/2440925.pdf#1#1>。

分別發放最高 150 萬元和 100 萬元的獎勵⁵，對省級「專精特新」中小企業則給予 20 萬元獎勵。東莞市對國家級「單項冠軍」企業和專精特新「小巨人」企業分別授獎 300 萬元和 50 萬元⁶；深圳市對國家級「單項冠軍」企業、專精特新「小巨人」企業、省級「專精特新」中小企分別予以最高 200 萬元、50 萬元和 20 萬元獎勵⁷。

值得一提的是，儘管內地政府鼓勵為「專精特新」企業提供便利化的稅收服務，但並未針對這個特定群體訂立專門的稅收減免政策；此類企業可享受的稅收優惠端視乎是否滿足特定資質條件或符合普惠性稅收政策的適用條件。例如，「專精特新」企業若同時被認定為高新技術企業，可減按 15% 的稅率徵收企業所得稅。另一方面，企業研發費用未形成無形資產並計入當期損益者，可按實際發生額的 100% 在稅前加計扣除；而形成無形資產的研發開支，則可按其成本的 200% 在稅前攤銷。對從事集成電路和工業母機的企業，上述加計扣除比例及稅前攤銷比例更分別提高至 120% 和 220%⁸。

便利企業融資鼓勵上市

在融資服務方面，內地已建立包括銀行貸款、信用保險、私募股權、發行債券以及上市融資等的多元化金融支持體系。以銀行貸款為例，政府積極鼓勵金融機構為「專精特新」企業量身訂製專屬信貸產品，推出「專精特新貸」、「小巨人貸」、「單項冠軍貸」等，在綜合評估企業創新能力、專利技術等數據後發放信用貸款。同時，政府還透過提供融資擔保、知識產權質押等方式，緩解輕資產企業因抵押物不足的融資難題；並運用再貸款等貨幣政策工具，引導信貸資源向「專精特新」企業適度傾斜。

此外，部分內地省市政府還對「專精特新」企業申請的銀行貸款給予財政貼息補助，進一步降低企業的融資成本。例如，廣東省為「專精特新」中小企業提供財政貼息，補貼金額最高不超過利息的 50% (以企業實際支付利息與同期貸款市場報價利率 LPR 之較低者為準)，每家企業最高資助額可達 100 萬元⁹；深圳市寶安區對專精特新「小巨人」企業給予更高比例的資助，對企業實際支付的利息、擔保費及保證保險費用給予 70% 資助，惟合計不得超過融資金額的 3.5%，每年最高限額則為 200 萬元¹⁰。

另一方面，鑒於「專精特新」企業普遍具有高研發投入的特徵，對股權融資有迫切需求，內地政府為「專精特新」企業開闢了上市融資「綠色通道」。例如，北

⁵ 廣州市人民政府辦公廳於 2025 年 8 月 29 日關於印發《廣州市促進專精特新中小企業發展壯大若干措施的通知》。詳見：https://www.gz.gov.cn/gkmlpt/content/10/10422/mpost_10422601.html#12623。

⁶ 東莞市工信局於 2022 年 7 月 6 日發布《東莞市加快培育發展「專精特新」企業的若干措施》。詳見：https://im.dg.gov.cn/gkmlpt/content/3/3836/post_3836695.html#361。

⁷ 深圳市人民政府辦公廳於 2022 年 4 月 8 日發布《深圳市人民政府關於加快培育壯大市場主體的實施意見》。詳見：https://www.sz.gov.cn/gkmlpt/content/9/9685/post_9685976.html#20044。

⁸ 財政部等 4 部門於 2023 年 9 月 12 日聯合發布《關於提高集成電路和工業母機企業研發費用加計扣除比例的公告》。詳見：<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c102416/c5213565/content.html>。

⁹ 廣東省工信廳於 2025 年 7 月 17 日發布《關於做好 2026 年專精特新中小企業貸款貼息項目入庫工作的通知》。詳見：https://gdii.gd.gov.cn/gkmlpt/content/4/4746/post_4746140.html#2900。

¹⁰ 「深圳市各區加大對專精特新企業扶持，最新獎勵政策出台」。詳見：<https://www.fgecp.com/h-nd-133.html>。

京證券交易所(北交所)為專精特新「小巨人」企業降低上市門檻和減輕上市成本，便利企業通過資本市場融資。目前北交所掛牌的上市公司中，專精特新「小巨人」企業數量佔比已超過一半，成為內地「專精特新」企業上市融資的重要陣地。同時，北交所通過在區域性股權市場設立「專精特新」專板，作為企業上市的「預備平台」，開展上市培育專項行動，為突破關鍵核心技術的科技企業開闢上市融資特別渠道。

政策創新回應人才需求

針對「專精特新」企業的人才需求，中央提出涵蓋人才交流、人才培養、人才評價及人才留用等各個環節的創新舉措¹¹。例如，加大海外高層次人才引進力度，突出「高精尖缺」導向，支持「專精特新」中小企業邀請外國專家來華交流合作；組織實施專精特新「小巨人」企業高級經營管理人才培訓項目，推動各地實現專精特新「小巨人」企業培訓全覆蓋，著力培養年輕一代企業家；推動在專精特新「小巨人」企業試點設置首席技師崗位，提高首席技師管理層級；支持符合條件的專精特新「小巨人」企業備案設立博士後科研工作站，以留住人才、用好人才。

與國策相呼應，各地政府亦各出奇謀，紛紛探索針對「專精特新」企業的人才政策改革，其中一個普遍的主攻方向是賦予「專精特新」企業在人才評價方面更大自主權，並讓入選的企業高層次人才可享受住房保障、子女教育等特別的政策待遇。例如，山東省政府推行高級職稱申報「舉薦制」，允許「專精特新」企業內具有突出技術創新能力的優秀工程技術人才，經企業董事長(或研發團隊技術帶頭人)的內部舉薦，可不受原職稱資格、學歷資歷、工作年限等限制，得以直接申報高級職稱¹²。青島市對國家級專精特新「小巨人」企業、製造業「單項冠軍」企業新引進的技術人才實行「按薪定才」；若連續2年薪酬分別達150萬元、120萬元、80萬元以上的就業人員，便可分別直接認定為青島市B、C、D類高層次人才，並享受相應的高層次人才服務待遇¹³。

此外，一些地方政府還積極推行「訂單式」人才培養模式，透過健全產教融合與校企合作機制，定向培養產業所需的各類技術人才，為「專精特新」企業提供精準有效的人才支撐。例如，東莞市獲批成為全國首批「國家卓越工程師創新研究院」試點建設城市後，便以此為契機，聯動43所高校、155家龍頭企業和國家級專精特新「小巨人」企業開展聯合培養，累計培養1200餘名研究生。

產研合作鼓勵融通創新

在技術創新方面，內地政府的政策重心放在完善產研之間的對接與合作機制上，打通雙向互動渠道，從而推動產研深度協同發展。具體而言，這主要體現在三

¹¹ 工信部辦公廳等5部門於2026年4月9日發布《關於開展中小企業人才服務專項行動的通知》。詳見：https://www.miit.gov.cn/zwgk/zcwj/wjfb/tz/art/2026/art_aac97e3c05554e468aa2a503d1669661.html。

¹² 山東省人社廳、工信廳於2022年10月28日印發《創新專精特新中小企業和製造業單項冠軍企業職稱評審機制若干措施的通知》。詳見：<http://gxt.shandong.gov.cn/module/download/downloadfile.jsp?classid=0&filename=5891bbf6e2c54e0ba1994e8df21cbefa.pdf>。

¹³ 青島市人民政府辦公廳於2025年6月24日印發關於《進一步支持專精特新中小企業高質量發展的若干政策措施》。詳見：http://www.qingdao.gov.cn/zwgk/zdggk/fgwj/zcwj/swgw/2025swgw/202507/t20250710_9822532.shtml#1。

方面：其一是以「雙向揭榜」促進供需雙方的精準匹配。政府一方面向高校、科研院所徵集技術成果轉移目錄，另一方面則向「專精特新」中小企業徵集研發需求目錄，並建立研發需求與研發成果的雙向配對渠道。

例如，杭州市政府每年均組織「專精特新」企業雙向參加國家、省、市各級的「揭榜掛帥」活動不少於2次¹⁴，並通過發布「技術供給清單」和「產業場景需求清單」，打通科研成果與產業需求對接通道。長沙市則支持「專精特新」中小企業與高校院所共建技術創新中心，鼓勵企業牽頭組建創新聯合體，以承擔市級科技重大專項及「揭榜掛帥」項目，並為符合條件的「專精特新」中小企業提供知識產權快速預審、快速確權和快速維權等服務¹⁵。

二是以「大企業發榜、中小企業揭榜」促進大中小企業抱團協作、融通創新。政府面向重點行業的龍頭企業或鏈主企業徵集技術產品需求，組織「專精特新」企業等創新主體揭榜攻關。例如，廣東省鼓勵具有帶動作用的大企業，圍繞場景驗證、採購需求、技術攻關三類需求「發榜」；同時鼓勵科研院所、高校與「專精特新」企業開展訂單式研發，推動重大科研基礎設施與大型科研儀器向「專精特新」企業開放共享。

三是以智能製造與數字化轉型強化產業鏈協同。內地政府引導「專精特新」企業建設智能製造車間和智能工廠，支持建設工業互聯網平台，納入省級重點平台評價體系並給予資金扶持，促進產業鏈上下游數據互通與協同發展。例如，江蘇省明確支持專精特新「小巨人」企業建設國家卓越級和領航級智能工廠，對獲批企業給予資金獎勵，推動企業從「製造」向「智造」轉型¹⁶。

拓展市場支持新品試用

市場拓展方面，內地政府為「專精特新」企業開拓市場創造多元機遇。國家工業信息部聯同多個部門推出「百場萬企」等系列活動，按行業組織供需精準對接，協助企業深度嵌入龍頭企業供應鏈體系。同時，政府支持「專精特新」企業參加展銷會和博覽會，並給予展位費補貼以減輕參展成本；一些地方政府更在展會中設立「專精特新」企業展示專區，以提升品牌曝光度與行業影響力。例如，深圳在第24屆中國國際高新技術成果交易會(高交會)內特設「專精特新」優秀企業展區，集中展示深圳近年在培育「專精特新」中小企業及「小巨人」企業方面取得的成就；有43家國家級專精特新「小巨人」企業組團參展，涵蓋半導體、人工智能、物聯網、高端醫療器械等領域¹⁷。

¹⁴ 杭州市人民政府辦公廳於2023年12月27日發布《關於打造全國專精特新名城的實施意見》。詳見：https://z.hangzhou.com.cn/2020/hzrmzfgb/content/content_8696652.html。

¹⁵ 長沙市人民政府辦公室於2025年3月7日印發《關於促進專精特新中小企業高質量發展的若干措施》的通知。詳見：https://www.hunan.gov.cn/zqt/zcsd/202503/t20250307_33605628.html#1#1。

¹⁶ 江蘇省人民政府辦公廳於2025年4月19日印發關於《進一步支持專精特新中小企業高質量發展的若干政策措施》。詳見：https://www.jiangsu.gov.cn/art/2025/5/9/art_46144_11561210.html#1。

¹⁷ 深圳晚報，「聚焦新技術新產品新創意 43家專精特新深企齊聚高交會」，2022年11月20日。詳見：<https://wb.sznews.com/attachment/pdf/202211/20/25bd40bb-792b-4379-8715-77c83efc2085.pdf#1#1>。

另一方面，地方政府還紛紛對「專精特新」企業研發的科創產品給予「首購首用」支持，通過保險補償、資金獎勵和政府採購傾斜等手段，降低市場准入門檻，幫助企業邁出產業化應用的「第一步」。例如，北京市支持「專精特新」企業加大技術產品創新和「首製首試首用」，對重大技術裝備「首台(套)」、集成電路「首流片」、新材料「首批次」、醫藥「首試產」、信創「首方案」等給予資金獎勵和推介。同時，鼓勵保險公司為重大技術創新產品的「首製首購首用」提供產業鏈上下游配套保險服務，打消買家「不敢買、不敢用」的顧慮，助力企業實現「0到1」的市場突破¹⁸。

促產業體系加速新質化

國家工信部公布的數據顯示，「十四五」期間內地累計培育科技和創新型中小企業逾 60 萬家、「專精特新」中小企業逾 14 萬家，專精特新「小巨人」企業和製造業「單項冠軍」企業分別達 1.76 萬家和逾 1,800 家。相較於「十三五」期末，內地各層級優質企業數量大幅增長，反映優質中小企業梯度培育工作取得顯著成效。

在全國的專精特新「小巨人」企業中，近九成集中於製造業(其餘一成主要分布在軟件和信息技術服務業)，超六成深耕「工業六基」領域，近八成處於產業鏈關鍵環節，逾九成為國內外龍頭製造企業提供配套支持。從行業分布看，截至 2024 年 7 月，「小巨人」企業數量排名前十的行業中，以計算機、通信和其他電子設備製造業、專用設備製造業以及通用設備製造業最為密集；其餘入榜行業包括化學原料和化學製品製造業、電氣機械和器材製造業、軟件和信息技術服務業、汽車製造業、儀器儀錶製造業、金屬製品業及非金屬礦物製品業(見圖 1)。

上述數據披露了專精特新「小巨人」企業的行業分布情況，還可從中管窺到，「專精特新」企業培育體系並未局限於戰略性新興產業及未來產業，而是廣泛滲透至傳統產業。迄今為止，傳統產業在體量上仍佔據中國製造業的最大比重，內地不少省市培育的「專精特新」企業亦星羅棋布於其中，並擔當運用人工智能、工業互聯網等先進技術的「急先鋒」，透過示範效應、聯繫效應和鯰魚效應，激勵、帶動和倒逼所在行業的廣大中小企業更新迭代，加速向高端化、智能化、綠色化轉型。

概言之，「身懷絕技」的「專精特新」企業以專注深耕細分市場的耐力與持續創新的活力，打通了內地傳統產業轉型的堵點與斷點；透過引入新技術、新工藝和新材料，帶領產業鏈上下游協同創新，從而為傳統產業的新質化發展開闢了切實可行的升級路徑。毫不誇言，內地「專精特新」企業培育機制既是新興產業和未來產業的「孵化器」，更是傳統產業煥發新生的「加速器」，正為打造現代化的中國產業體系注入源源不斷的新動能。

2026 年 9 月

¹⁸ 北京市人民政府辦公廳於 2024 年 11 月 16 日發布《關於促進專精特新企業高質量發展的若干措施》的通知。詳見：<https://www.beijing.gov.cn/zhengce/gfxwj/202411/W020250124536968632089.pdf#1#1>。

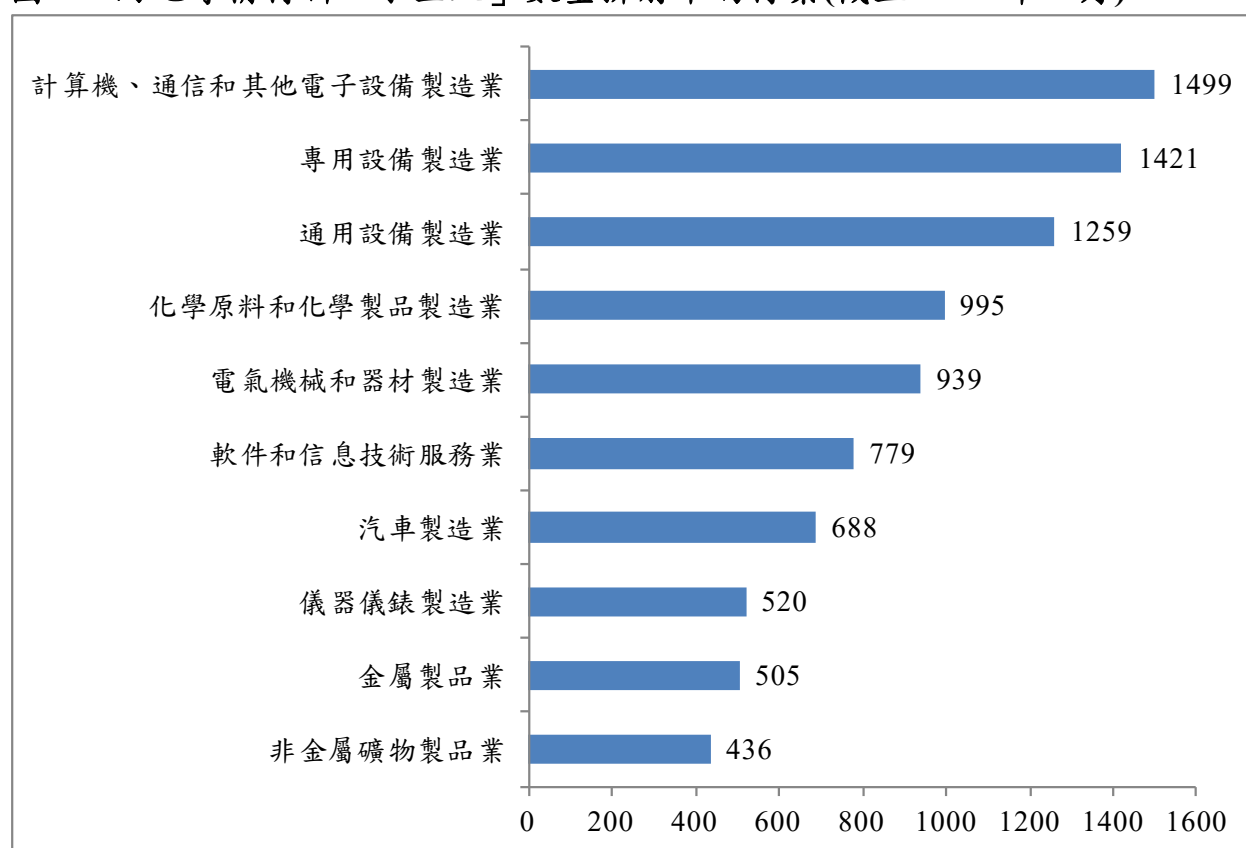
表 1：廣東省對各層級「專精特新」企業的獎補金額統計

	國家級「單項冠軍」企業	國家級專精特新「小巨人」	省級「專精特新」中小企業
廣東省	珠三角 120 萬元； 粵東/粵西/粵北 150 萬元	珠三角 100 萬元； 粵東/粵西/粵北 120 萬元	不設一次性獎勵
廣州	不超過 150 萬元	不超過 100 萬元	20 萬元
深圳	最高 200 萬元	最高 50 萬元	最高 20 萬元
東莞	300 萬元	50 萬元	暫無明確標準
佛山	最高 120 萬元	最高 100 萬元	20 萬元
珠海	最高 180 萬元 (限於 AI 和機器人領域)	最高 100 萬元 (限於 AI 和機器人領域)	暫無明確標準
惠州	30 萬元	30 萬元	10 萬元
中山	120 萬元	50 萬元	暫無明確標準
江門	120 萬元	100 萬元	暫無明確標準
肇慶	暫無明確標準	暫無明確標準	暫無明確標準

註：表中僅統計省級、市級層面的獎補金額，各區縣、街鎮可能另有配套獎勵，未包含在內。

資料來源：廠商會研究部整理

圖 1：內地專精特新「小巨人」數量排前十的行業(截至 2024 年 7 月)



資料來源：《2024 中國專精特新企業發展及出海白皮書》；廠商會研究部繪製

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk