



經貿時事短評

2014年第十七期(總第147期)

- 港扶貧委員會研退保計劃
- 發達經濟復甦步調現分化
- 中國冀吸引外資量減質升
- 粵桂合作建設兩江經濟帶

1. 港扶貧委員會研退保計劃

受政府扶貧委員會委託，港大社會工作及社會行政學系周永新教授的團隊進行香港退休保障制度的研究，於8月20日公佈《香港退休保障的未來發展研究報告》。

簡析

《報告》在參考了坊間提出的多個退保方案基礎上，提出一個綜合方案：向65歲以上長者每月發放3,000元老年金，全民享有，不設資產和收入審查；政府除一次過注資500億元外，每年還需負責老年金預計支出的一半，數額約等於生果金、長者生活津貼及長者綜援標準金額的開支；並引入「薪俸老年稅」，僱主及僱員按薪金數額繳納1%至2.5%稅款，以3,000元為限。周永新的方案引起了社會一片熱議；有人認為此舉可改善基層人士的退休保障和紓緩老年貧窮，但亦有人認為3,000元老年金太少，還不如現時已達4,000餘元的長者綜援金。更多的討論則聚焦於新方案的可持續性和公平性。香港人口老化的趨勢加劇，加之勞動人口估計將於2018年呈負增長，65歲以上人口將從2012年的98萬人升至2041年的256萬，而退保計劃的每年開支料將從約370億元增至923億。有分析指，全民退保易放難收，遲早會入不敷出，難逃要以大幅加稅及增加稅種來「埋單」的結局，對下一代尤不公平；亦有意見批評，老年金「人人有份」是「大鍋飯」的做法，不能有針對性地幫助有需要的人士，會造成資源錯配。看來，退休保障是一個富有爭議性、影響深遠的議題，社會要達至共識仍然道遠且長；但無論如何，周永新的《報告》或可提供一個全民討論的基礎。

2. 發達經濟復甦步調現分化

國際貨幣基金組織在7月份發佈的全球經濟展望中，將2014年發達經濟體的GDP增速預測下調0.4%至1.8%，但2015年則調升0.1%至2.4%。

簡析

美國今年來的經濟表現相對為佳，雖受極端寒冷天氣影響，首季GDP按年增速下滑至2.1%，但第二季出現4.2%的強勁反彈；每月非農就業新增職位在2至7月間連續6個月超過20萬份，失業率從年初的6.6%下降至8月的6.1%。歐元區經濟則步履蹣跚，除受制於諸多結構性問題，亦受到俄羅斯與烏克蘭地緣政治局勢的拖累；今年首季GDP的環比增長率僅為0.2%，第二季更放緩為零增長。更嚴峻的是，歐元區7月CPI同比增長0.3%，乃近5年的新低，反映通縮風險上升。日本今年首季錄得6.7%的GDP按年增長，但主要是4月份國內消費稅將上調所引發的提前消費所致；隨後的第二季度，GDP驚現7.1%的負增長。與此同時，美、歐、日本的製造業PMI指數近期呈現出不同走勢，預示未來一段時間各國的經濟復甦將更趨「非同步化」。美國供應管理協會的製造業PMI指數從7月的57.1回升至8月的59，創2011年3月來新高；歐元區8月的製造業PMI指數則滑落至50.7，其中德國和法國分別跌至51.4和46.9，均為近一年新低；日本

製造業 PMI 指數雖於 6 月重回 50 榮枯線以上，但回升基礎並不穩固，隨後兩個月表現有所反覆。整體來看，2014 年以來環球發達經濟體雖保持緩慢復甦的態勢，但內在動力脆弱，增長的波動性有所增大，美歐日能否出現穩定的同步復甦局面並不容樂觀。

3. 中國冀吸引外資量減質升

商務部公佈，7 月中國實際使用外資(FDI)金額僅為 78.1 億美元，同比下降 17%，創自 2012 年 7 月以來的兩年新低；今年 1 至 7 月，實際使用外資金額 711.4 億美元，同比微降 0.35%。

簡析

今年來，內地的外來直接投資流入波動起伏較大，與中國加大經濟結構調整不無關係。作為一個吸引外資的主要領域，內地的製造業受人力及原料成本上漲、市場需求趨弱等因素的掣肘，而不少行業特別是高耗能、高排放產業正經歷去庫存化的漫長過程；另一邊廂，服務業發展則較穩健，上半年第三產業增加值增長 8%，優於第二產業的 7.4%，佔 GDP 比重亦升至 46.6%。相應地，製造業對外資的整體吸引力下降，首 7 個月流入製造業的 FDI 比去年下跌 14.3%；雖然樓市景氣欠佳導致外商放緩投資房地產的腳步，但服務業整體利用外資的實際金額仍錄得 11.4% 的同比增長，並在 FDI 流入總量中所佔的比重達 55.8%，遠超製造業的 35.4%，反映外資對華投資結構正隨著中國產業結構的優化而轉變。商務部預測今年全年吸納 FDI 金額為 1,100 億美元左右，與去年的 1,175.86 億美元大致持平，但相信利用外資的質量和效益將有望進一步提升。除了大力吸引外資來推動服務業的發展外，中國正積極引導外資參與生態建設、高附加值項目和創新科技領域，生物醫藥、節能環保及清潔能源等新興產業有望成為外來直接投資的增長點。

4. 粵桂合作建設兩江經濟帶

2014 年 7 月，經國務院批覆後，國家發改委下發了《珠江—西江經濟帶發展規劃的通知》。

簡析

繼京津冀協同發展和長江流域經濟帶之後，近期珠江和西江經濟帶亦上升為國家戰略，標誌謀劃多時的「兩廣一體化」將迎來加速發展的階段。兩江經濟帶以珠江和西江水道為紐帶，主要涵蓋廣東省內的廣州、佛山、肇慶、雲浮等四個城市和廣西的南寧、柳州、梧州、貴港、百色、來賓、崇左等七個城市；既可「上接」雲南、貴州兩省，又可「下通」珠三角及港澳地區。從地理位置上看，兩江經濟帶連接東西部兩大板塊，區內各地經濟發展差距較顯著；以 2013 年為例，廣西人均 GDP 為 27,952 元人民幣，未及廣東省的五成。所以，該經濟帶建設的一個主要目標是促進區內各種生產要素的有效整合，以優勢互補、協同配套、聯動發展等的方式，打造產業轉移對接的示範區，藉此推動廣東省內落後地區及廣西的經濟發展。另一方面，作為內地與東盟經貿發展的「橋頭堡」，廣西近年與東盟之間的雙邊貿易額增長迅猛，2013 年按年增長達 32%；但其自身產業基礎不強，對東盟 158 億美元的貿易額佔中國與東盟貿易總量的比重尚不足 5%。因此，未來兩江經濟帶還將著眼於發揮廣東的產業優勢，配合廣西與東盟陸海聯通的地緣條件，攜手開拓東盟市場；這亦有利內地深化全方位開放的新格局，發展成為「海上絲綢之路」的一個重要支點。目前，全國區域經濟發展的「新棋局」正緊鑼密鼓地全面鋪開，中央統籌相信有助克服地方政府層面阻滯區域整合的障礙。當然，經濟帶建設的成敗最終須取決於能否真正發揮市場的資源配置作用，這才是未來考驗各方智慧的關鍵所在。

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。

電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk