



## 經貿時事短評

2014年第二十期(總第150期)

- 十三五規劃啟動編制工作
- 上海自由貿易區穩步推進
- 製造業推定向減稅穩投資
- 制度創新助小企紓融資難

### 1. 十三五規劃啟動編制工作

中國第十三個「五年規劃」編制工作於今年4月拉開序幕，發改委鎖定25個重大課題進行前期研究，涵蓋創新、區域發展、國企改革、金融市場及環境治理等多個方面。

#### 簡析

作為2016至2020年中國經濟社會發展的大政方針，「十三五規劃」對內地經濟和社會轉型具重大意義。2014年是規劃編制的開局之年，發改委正聽取各部門和地方的意見，將於年底前形成基本思路。中國經濟已從高速增長轉入中高速增長的軌道，中央強調不再以GDP論英雄，過去高投資、高消耗的粗放增長模式正被逐步取替；從發改委選取的前期研究課題可管窺到，「促改革、調結構、穩增長、惠民生」仍將是政府未來的工作重點。其中，透過實施創新驅動戰略以推動科技進步和自主創新，探索京津冀一體化、長江經濟帶等區域協調發展的「新棋局」，是內地轉變發展模式的新路徑；而推動國企、金融等體制改革，約束政府的權力和鬆綁企業的負面清單，則旨在釐定政府與市場間的關係，進一步發揮市場的決定性作用；至於資訊、養老等新經濟熱點的培育和人口政策的持續調整，有助促進內地的消費升級，釋放更多內需；此外，面對近年「十面霾伏」的嚴峻形勢，「十三五規劃」在推動環保、生態建設方面的力度必將有增無減。據報導，發改委已透過公開招標方式組織社會力量，就這些事關全局的課題開展研究，亦採用微博、微信等平台讓公眾建言獻策，以廣泛吸取民智，令規劃內容更合乎百姓的切身利益。

### 2. 上海自由貿易區穩步推進

截至9月26日，上海自貿區累計新設立企業12,266家，其中外資企業達1,677家。

#### 簡析

經歷約一年的改革實踐，上海自貿區在擴大投資、開放貿易、深化金融創新及轉變政府職能等方面均取得穩步進展。首先，自貿區建立以負面清單為核心的投資管理制度，對外商投資由審批制改為備案制，給予準入前國民待遇；最新版的負面清單更將特別管理措施由190條削減至139條，「瘦身」幅度達26.8%。這些措施順應當前國際經濟發展的趨勢，提高外商投資的便利化程度。據統計，至今自貿區超過九成的外資企業是通過備案方式設立的，新設企業數目比去年增長約10倍，有12家跨國公司在區內成立地區總部。其次，自貿區的海關和檢驗檢疫等部門致力探索具備國際先進水平的貿易監管新模式，已在「先入區後報關、集中匯總納稅、跨部門服務的單一窗口」等方面取得突破。上海自貿區的通關時間和物流倉儲成本分別平均減少40%和10%；今年頭8個月，區內的外貿總額按年增長11%，航運物流收入增長19%。再次，自貿區金融改革亦有序推進，在建立自貿區帳戶體系、擴大人民幣跨境使用、推動利率市場化及深化外匯管理改革等領域陸續試點。截止今年5月底，自貿區涉及的跨境人民幣結算總額達800億元，同比增長1.7倍，而跨境人民幣境外融資亦突破100億元。隨著自貿區制度創新的不斷深化，

較成熟的改革經驗將逐步將在全國範圍內推廣和複製，相信會進一步激發市場主體的創造力，為內地經濟注入更多的內生增長動力，亦為中國參與國際經貿談判奠定制度基礎。

### 3. 製造業推定向減稅穩投資

9月24日，李克強總理主持召開國務院常務會議，部署完善固定資產加速折舊政策。

#### 簡析

今年來，內地的整體固定資產投資持續放緩，累計按年增速從年初的17.9%下滑至9月的16.1%。從分項來看，房地產行業積弱是拖累投資增長的「元兇」，但製造業投資亦出現減速；其中，用於技術改造和設備更新的投資顯著下降，累計增速由年初的21.4%降至9月的14.2%。在此背景下，中央提出了三項完善固定資產加速折舊的措施。首先，對企業在今年新購進的、用於研發兼且單位價值不超過100萬元人民幣的儀器和設備，允許一次性計入當期成本費用在稅前扣除；超過100萬元的，可按60%比例縮短折舊年限或採取雙倍餘額遞減等方法加速折舊。第二，企業若持有單位價值不超過5,000元的固定資產，可一次性計入當期成本在稅前扣除。第三，對於指定的行業，包括生物藥品、專用設備、通信和其他電子設備等製造業及軟件和信息技術服務業，今年新購進的固定資產可享有加速折舊的優惠。值得注意的是，第二項政策主要針對小額固定資產，並且適用範圍並非只限於今年內的投資；考慮到小微企業持有固定資產一般價值較低，相信他們較能從中受惠。至於符合產業升級方向的戰略新興行業，企業無論是投資研發還是新增產能均可獲准加速資產折舊，有助於改善現金流狀況。可見，中央透過「定向減稅」除了降低企業的經營負擔外，亦鼓勵企業擴大研發設備的採購和加快創新，藉此長短兼顧，既有助在短期內「穩投資」，亦可配合支持小微企業發展和產業升級轉型的目標。

### 4. 制度創新助小企紓融資難

8月14日，國務院發佈了《關於多措並舉著力緩解企業融資成本高問題的指導意見》。

#### 簡析

近年內地的小微企業發展迅速，對國家的經濟增長發揮重要作用。目前，全國範圍內的小微企業有約1,000萬戶，其工業總產值、銷售收入、利潤稅收分別佔內地經濟總量的60%、57%和40%，提供75%的城鎮就業崗位。但長期以來，小微企業面臨著融資難、融資貴的困境，阻礙了業務擴展和技術創新，不利於他們提升競爭力和擴大市場份額。數據顯示，去年有62.9%的負債小微企業僅能從民間融資，另有14.1%的企業同時從銀行和民間借款。基於此，中央提出從多方面入手緩解企業特別是小微企業的融資困難，主要措施包括：縮短企業融資鏈條；提高貸款審批和發放效率；加快發展中小金融機構；發揮保險和擔保的功能和作用等。今年來，內地金融領域的一系列制度創新已現端倪，有望為改善小微企業信貸環境打開突破口。一方面，央行對貸款投放達標的部分銀行實施「定向降準」和「定向降息」；鼓勵金融機構優化貨幣投放結構，更具針對性地加大對農村建設和小微企業的信貸支持，以「定向輸血」令其直接受惠。另一方面，近期深圳前海微眾銀行、溫州民商銀行和天津金城銀行等獲准成立。與商業銀行相比，民營銀行的經營方式更靈活，有些還有發展互聯網金融的領先優勢；日後隨著分行數量和區域布局的拓展，民營銀行勢將成為小微企業融資的一支生力軍。當然，內地小微企業融資難的「頑疾」積重已久，其改善速度和程度將取決於制度改革的進展及能否落到實處。

---

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。

電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：[research@cma.org.hk](mailto:research@cma.org.hk)