



## 國家推進新質生產力的背景及其內涵解讀

(「新質生產力」專題討論之二)<sup>1</sup>

去年9月，國家主席習近平在黑龍江考察時，首次提出「新質生產力」這一開創性的概念，隨後中央各大重要會議和政府文件中頻繁出現新質生產力的講法(見附表一)，引起了海內外各界的高度關注。李強總理在今年3月初發表的首份《政府工作報告》中，新質生產力成為首屈一指的關鍵詞，更將「大力推進現代化產業體系建設，加快發展新質生產力」列作今年政府工作的首要任務，部署從三個具體方向加快形成新質生產力。

近月來，國家領導人在不同場合公開提及新質生產力；其中，較有系統性的闡述首推習主席2024年1月31日在中共中央政治局第十一次集體學習會上的重要講話，對新質生產力的概念、內涵及其本質特徵作出了全面而深刻的論述；習主席指出「新質生產力是創新起主導作用，擺脫傳統經濟增長方式、生產力發展路徑，具有高科技、高效能、高品質特徵，符合新發展理念的先進生產力質態。它由技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級而催生，以勞動者、勞動資料、勞動對象及其優化組合的躍升為基本內涵，以全要素生產率大幅提升為核心標誌，特點是創新，關鍵在質優，本質是先進生產力。」

本文圍繞習主席的概括性論述，結合國家領導人的多場講話內容及官方機構從不同角度發佈的權威性解讀，嘗試從以下幾方面分析國家加快推進新質生產力的時代背景和現實意義。

### 主動應對新一輪產業革命

總體而言，發展新質生產力戰略思想的形成，是中央對當前和未來一段時間國際環境與國內形勢進行客觀把握、科學研判和策略重整的結果，是在審時度勢的基礎上、以「醍醐灌頂」式推動的一次發展思維的大震蕩，也代表著我國經濟發展的政策在積累、創新、揚棄的螺旋式上升過程中正出現又一次從量變到質變的飛躍。

首先，發展新質生產力的思路源於中央對當前世界正處於新一輪科技革命及產業變革的關鍵期、機遇期之頂層研判，既是因應外部形勢而待時而動、相機而變的應對之舉，更是因勢而謀、主動迎接的戰略抉擇。回顧歷史，近代以來人類社會每一次科技革命的出現，都會啟動「傳統生產力」向「新型生產力」蛻變的過程。例如，18世紀以蒸氣機的發明和應用為標誌的第一次工業革命，到19世紀第二次工

<sup>1</sup> 「新質生產力專題討論」系列的首篇文章題為「初探『新質生產力』：求新求質求變」，於2023年10月20日刊登在廠商會《經貿時事短評》之2023年第23期，<https://www.cma.org.hk/tc/menu/109>。

業革命的電力技術與內燃發動機以及 20 世紀以電腦與互聯網科技為主打的第三次工業革命，均打破了人類原有的生產模式，使生產力發生本質上的轉變和飛越，極大地提高了社會生產力的水平。

當今世界正值科技顛覆性創新高歌猛進的新時代，以 5G 網絡、工業互聯網、大數據、區塊鏈、人工智能以及雲計算為代表的新興數字科技迅速崛起；尤其是人工智能（AI）這一甚具革命性的底層賦能技術已日趨成熟，在不同領域的應用越來越趨向普及，成為推動科技變革和產業發展「改朝換代」的重要力量，更被認為是第四次工業革命的重要象徵和前奏<sup>2</sup>。

歷史經驗表明，在每一次工業革命浪潮中率先搶佔制高點的經濟體，往往能最大限度受益於技術突破帶來的發展紅利，進而實現本國經濟的跨越式增長。事實上，近代西方經濟的崛起均是受益於工業革命所帶來的生產力飛躍；而英國和美國先後成為世界頭號的經濟強國，正是因為率先掌握了先進的技術，從而在生產力水平上大幅拋離其他國家。目前，數字科技在內地發展得如火如荼，特別是人工智能無論在技術研發還是產業應用上均居世界領先地位；中央在當前形勢下提出「新質生產力」的說法，可以說是帶有以數字化革命引爆生產力的「質變」、並以更高效能之「新型生產力」開啓經濟增長「新質引擎」的意味，希望藉此讓中國在第四次工業革命中搶佔高點、贏取先機。

### 經濟高質量發展客觀所需

其次，中央提出加快形成新質生產力是從我國經濟發展的客觀現實和內部需要出發，透過發展理念的創新、高屋建瓴式的推進與總動員，為徹底擺脫傳統經濟增長方式及傳統生產力發展路徑（兩個「擺脫」）吹響號角。內地自從上世紀 80 年代以來經歷長達幾十年的工業化及城鎮化，依靠土地、勞動力、資本等生產要素的不斷投入，拉動了經濟持續高速增長。但必須承認的是，國內勞動人口數量在十年前已達到了頂峰，並開始掉頭趨減；加上工業化和城鎮化在達到一定發展水平開始步入滯緩難前的平台期，資金等資源的投入面臨回報率下降、產能過剩等問題，對經濟增長的拉動效應隨之減弱。

從本質上講，近年內地經濟增速持續放緩，背後反映的正是傳統要素投入驅動的粗放型發展模式已經難以為繼，未能有效滿足新時代下中國經濟高質量發展的要求。因此，要維持內地經濟在「十四五」期間乃至未來更長時間的穩定增長，成功跨越「中等收入陷阱」並實現 2035 年中國進入中等發達國家的發展目標，就必須改弦更張，加緊向新的經濟增長方式轉軌；其核心要義就是要提高全要素生產率（Total Factor Productivity, TFP）<sup>3</sup>，增大其對經濟增長的貢獻率。

<sup>2</sup> 人民網（2024），科技部副部長吳朝暉：人工智能將成為第四次工業革命的標準，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2024/0324/c1004-40202067.html>

<sup>3</sup> 全要素生產率(TFP)是一個西方經濟學的概念，最早由羅伯特·索洛（Robert Solow）提出，用於解釋資本和勞動力等傳統要素投入以外的其他所有影響最終經濟產出的因素。分析指，全要素生產率主要來自於兩部分，包括資源配置效率提高以及技術進步。根據中國人民銀行調查統計司的測算，1978-2020 年 TFP 對中國經濟增長的平均貢獻率達 36.6%，低於資本要素的平均貢獻率(44.1%)，但高於勞動要素平均貢獻率(19.4%)；但 2013-2020 年期間，TFP 對中國經濟的平均貢獻率降至 25%左右，反映其對經濟增長的拉動效應有所弱化。

從另一個角度看，內地改革開放以來社會生產力大幅提升，這亦要歸因於中國融入世界經濟並積極參與全球化生產網絡和分工體系，憑藉消化、吸收、再創新的方式，從西方國家引入相對成熟的生產技術，並發揮發展中國家的「後發優勢」，實現了技術追趕和生產力水平的跨越式跳升。但隨著中國經濟步入較高階的發展階段，不少領域的生產技術和製造能力已接近世界前沿水平，加上西方國家對華科技輸出尤其是尖端領域技術交往的取態亦越來越趨審慎，單靠模仿、吸收西方國家的技術從而提升生產力的發展方式正遭遇巨大的挑戰，必須加快轉向以自主創新為主的新路徑。

近年發達國家貿易保護主義顯著升溫，以美國為首的一些西方國家以「去風險」為幌子，加緊施行「去中國化」的科技脫鉤，對中國高科技產業進行全方位打壓，以斷供、限供技術、設備與關鍵性零部件等方式干擾全球產業鏈、供應鏈的正常運作。對此，中央已清醒地認識到依靠「拿來主義」的科技引進路線存在巨大風險，痛下決心在關鍵核心技術以及關係到國家經濟安全的重點領域加快科技自立自強；一方面為減低、消除被海外國家「卡脖子」的短期困難尋求化解之道，另一方面亦冀望化壓力為動力，借助這股倒逼力量，從科技創新的源頭尋求突破，開闢內地生產力進步的新蹊徑。

可以說，發展新質生產力的主要目標也是著力點之一就是要實現兩個「擺脫」，一來擺脫依靠大量要素資源投入所驅動的粗放型經濟增長方式，二來要擺脫在關鍵核心技術和重點發展領域「受制於人」的生產力發展路徑；而這兩者又不約而同地指向了加快科技創新的迫切性，凸顯其作為提高、激發經濟增長潛力和保障經濟安全的必經也是唯一途徑的至關重要性。

### 推進新發展理念的著力點

再次，新質生產力是一個包容性強的統領性概念，所代表的內涵豐富、適用範圍極為廣泛；其本身更是對中央近年提出的新發展理念的一次全面性梳理和統整。中共十八大以來，習近平主席對內地經濟作了重要的論斷，表明「我國經濟已由高速增長階段轉向高質量發展階段」，並就此提出一系列促進高質量發展的新理論，包括貫徹創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念，構建內循環為主、國內國際雙循環相互促進的新發展格局；以及高度重視實體經濟的發展，全面推進中國特色的新型工業化道路等。

正如習主席指出的，「高質量發展需要新的生產力理論來指導，發展新質生產力是推動高質量發展的內在要求和重要著力點」。可以說，新質生產力與高質量發展一脈相承，兩者之間如同「方法論」與「世界觀」，存在根本性的內在聯繫。高質量發展是中國經濟持續發展的客觀要求和願景目標，而新質生產力則是將高質量發展的願景「落地落實落細」，轉化為具可操作性、可量度之工作部署的具體手段，亦是串聯、整合和推進中央一系列新發展理念的「超級施政抓手」。

### 強調基礎研究顛覆式創新

廠商會「新質生產力專題討論系列」2023年10月發表的第一份報告提出，可

以從「求新」、「求質」、「求變」三個軸向去理解新質生產力的定義，而「質」本身還包括有「質變」與「高品質發展」兩個層面的含義；這一概念解構方式仍然適用。顧名思義，新質生產力還可以拆解為「新」、「質」、「生產力」這三個關鍵詞，以此來進一步探析其背後深層次的內涵。

一是「新」，指的是科技創新；它在新質生產力形成過程中起主導作用。然而，新質生產力語境下的「新」，並非一般意義上的科技進步或者普通的技術突破，而是指能真正達致「從 0 到 1」的原始創新、顛覆性創新能力。眾所周知，科技創新離不開高質量的研發投入。近年內地對研發的投入增長迅猛，在不少科技領域取得了長足進步。根據國家統計局的數據，2023 年內地的研發(R&D)經費支出高達 33,278 億元人民幣，比 2022 年增長 8.1%；R&D 投入強度(與國內生產總值之比)為 2.64%，接近 OECD 國家的平均水平。世界知識產權組織(WIPO)公佈的《全球創新指數》則顯示，2023 年中國創新能力綜合排名列全球第 12 位，領先於日本和以色列等創新型國家。其中，我國知識和技術產出的排名表現最為突出，位居全球第六，已高於英國、德國、新加坡等發達國家。

但須看到，中國的研發投入高度偏向於應用研究，基礎研究的投入欠奉；後者往往與顛覆性創新密切相關，也是當前內地科技創新領域的最大短板。以研發經費投入的比例來看，近年發達國家的基礎研究佔研發總支出的比例在一成半左右，而一些領先國家例如法國更超過兩成；中國的基礎研究經費在 2023 年為 2,212 億元人民幣，比上年大幅增長 9.3%，佔 R&D 經費總支出的比重上升至 6.65%，與海外先進經濟體相比仍有不小的落差。因此，要加快形成新質生產力，亟需努力的方向之一就是**要增加對基礎研究的經費投入和支持力度，進一步打破阻礙科技成果轉化應用的瓶頸，從源頭上增強中國科技創新的能力。**

### 投入到產出全過程高品質

二是「質」，它是形成新質生產力的關鍵所在，代表的是質優；也就是說，從生產要素的投入到生產組織的形式，再到最終商品和服務產出的全過程，均要做到高品質。言下之意，基於新質生產力形成的新供給，必須能夠提供更多以高科技、高效能、高質量為特徵的產品和服務，有助於更好地、更有效地滿足不斷增長和提升的社會需求。在某種意義上，商品和服務是衡量供給體系品質的終極標準，關係到能否滿足人民對日益增長的美好生活需要，以及商品和服務在國內和國際市場上的競爭力；而生產端投入要素的品質及要素資源的合理配置，在很大程度上又會決定最終產出的品質。為此，新質生產力要求有「新質」的生產要素相配合，包括更高素質的勞動者、更高技術含量的勞動資料、更廣範圍的勞動對象、以及更高效、更符合可持續發展概念的生產組織形式等。

例如，在科創驅動的經濟時代，勞動者作為第一生產要素的重要性已更加凸顯。近年內地勞動人口的優勢已從數量紅利轉向質量紅利，即所謂「工程師紅利」。國家教育部的數據顯示，2024 年內地普通高校畢業生人數預計將高達 1,179 萬人；當中，2023 年研究生招生人數和畢業人數分別突破 130 萬人和 102 萬人。按照 OECD 的統計，中國 STEM 學科畢業生是美國的五倍，幾乎佔全球總量的四分之一。隨

著科技人力資源的儲備不斷提升，「工程師紅利」對中國經濟增長的積極作用正加速顯現，勢將成為新質生產力的重要支撐因素。

同時，近年來新一代資訊技術與實體經濟深度融合，引發了生產組織形式的大變革。特別值得注意的是，數據本身已經成為一項不可忽視的新興生產要素，而數字科技的廣泛應用極大地改善了生產部門的效率，從而帶動整體經濟的產出水平的提升。例如，數字化幫助製造業企業實現營運和管理模式的深度改造，使得生產、物流、銷售等各個環節之間的數據交互與運作程序相輔相成，達致營運流程的自動化、供應鏈可視化和庫存的實時管理，以及企業內部管理扁平化、線上線下融合和O2O全渠道市場推廣等。

另一方面，習主席在中央政治局第十一次集體學習會上的講話中還指出，「新質生產力是符合創新、協調、綠色、開放、共享新發展理念的先進生產力質態」，並直言「綠色發展是高品質發展的底色，新質生產力本身就是綠色生產力」；點出了新質生產力與五大新發展理念一以貫之的關係，亦揭示了發展新質生產力除了要從科技創新等「硬核」實力入手之外，以綠色化、包容性發展等為主軸推進的「軟實力」提升亦是不可偏廢的應有之義。

### 多管齊下塑造產業競爭力

三是「生產力」，新質生產力的本質是先進生產力，是處於世界前端、能引領時代的高水平現代化生產力；它既是中國經濟增長動能新舊轉換的表徵之一，也是踐行高質量發展的必然結果。「新」與「質」明確描述了這種先進生產力不同於一般生產力的兩大屬性；而正如習主席講話所諭示的，「求新」與「求質」的目的正是要追求技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級，以此催生全要素生產率大幅提升，從而達成非同凡響的強大經濟效能。

從國際經驗看，要實現中低收入國家向高收入國家的跨越式發展，科技創新突破帶來的產業結構「大躍進」是成功的關鍵。具體而言，要建設經濟強國，就必須依託科技創新和新型高效的生產組織形式，建立現代化的產業體系，特別是培育一批有國際競爭力的跨國企業和專注於供應鏈配套服務的中小企業。

在今年政府工作報告中，中央就如何將培育新質生產力與促進產業發展相結合勾畫了三大方向。其中，培育新興產業和未來產業是當前發展新質生產力的首要載體。按國家統計局的數據，中國戰略性新興產業增加值佔GDP的比重在過去十年幾近倍增，從2014年的7.6%快速上升至2023年的13%以上；國家「十四五」規劃則預計，2025年戰略性新興產業的比重將進一步升至17%。今年的政府工作報告明確表示，未來將重點謀劃智能網聯新能源汽車、氫能、新材料、創新藥等新興產業，積極打造生物製造、商業航太、低空經濟等新增長引擎，以及規劃佈局量子技術、生命科學等新賽道。

另一方面，持續推動產業鏈和供應鏈優化升級是發展新質生產力的另一個重要的維度。迄今為止，傳統產業在體量上依然是中國製造業的主要組成部分，而且為創新科技提供了豐富的應用場景和重要的市場需求，是國家打造新型工業化發展的

堅實基礎和不可或缺的協作體系。同時，傳統產業領域主要以中小企業為主，中央近年鼓勵中小企業向專精特新的方向發展，不但為推動傳統產業的升級換代闖出了一條新路，更由此釋放、激發出強大的市場活力。截至 2023 年 9 月，全國已經培育專精特新「小巨人」企業超過 1.2 萬家，專精特新中小企業達 9.8 萬家；專精特新中小企業在產業鏈的關鍵環節深耕細作，於特定的「利基市場」各擅其場，又有「船小好調頭」的優勢，通過與行業龍頭企業的協同創新和融合發展，往往能對提升產業鏈和供應鏈的穩定性和競爭力起到舉足輕重的作用。

可以說，加快傳統產業特別是中小企業的創新發展具有三個層面的意義：除了其本身是培育新質生產力的一個路徑之外，還能夠為科技創新以及推進產業強鏈、補鏈、延鏈發揮支撐作用，更是一個促進科技成果轉化為生產力並與實體經濟結合進而創造價值的主要平台。

習主席在兩會期間強調，「新質生產力並不意味著忽視甚至放棄傳統產業，而是利用新技術來改造提升傳統產業，積極促進傳統產業的高端化、智能化、綠色化」。這一論述一方面呼應了中央強調「避虛就實」、重視製造業以及推動具包容性的新型工業化的理念，另一方面亦是透過發掘、豐富新質生產力內涵的層次性和多元性，進一步將這個統領性概念廣義化，並極大地拓寬其外延的覆蓋範圍。

此外，由人工智能、物聯網等新一代創新技術引發的第四次產業革命漸來漸近，中央判定新質生產力將以數據為關鍵性生產要素，以數字化、網絡化、智能化新技術作為支撐；2024 年的政府工作報告更將推進數字經濟創新發展明確地列為發展新質生產力的一項具體任務。早年內地曾掀起「互聯網+」潮流，帶動各行各業利用網絡技術實現營運模式的改造和效率提升；有見於當前人工智能這一底層賦能技術日趨成熟，中央今年提出要開展「人工智能+」的類似行動，冀望依託人工智能技術和互聯網平台，讓新一代創新數字技術與廣泛性行業進行深度融合，構建能夠孕育和迸發新質生產力的新質產業形態。

概言之，「新質生產力」的概念與實踐不妨用一串數字來演繹(見附表二)，其核心要義則可以用「創新 + 質優 + 先進生產力」來概括。值得一提的是，官方媒體新華社將新質生產力的英文譯法定為「New Quality Productive Force」。這一按字面直譯的名稱將重點放在了「力」字上，恰好也還原了新質生產力旨在開啓創新原力、開啓發展原力的政策本義。

(註：新質生產力對香港經濟發展所帶來的啟示以及本港應如何在國家加速發展新質生產力的新征程中擔當新角色，將在隨後分析文章中闡述。)

2024 年 4 月

---

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。  
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：[research@cma.org.hk](mailto:research@cma.org.hk)

附表一：近期國家領導人關於新質生產力之表述要點

時間	會議	對新質生產力的描述
2023.9.7	新時代推動東北全面振興座談會	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 要以科技創新推動產業創新，加快構建具有東北特色優勢的現代化產業體系。推動東北全面振興，根基在實體經濟，關鍵在科技創新，方向是產業升級。要牢牢扭住自主創新這個「牛鼻子」，在鞏固存量、拓展增量、延伸產業鏈、提高附加值上下功夫。</li> <li>• 加快傳統製造業數字化、網路化、智能化改造，推動產業鏈向上下游延伸，形成較為完善的產業鏈和產業集群。主動對接國家戰略需求，整合和優化科教創新資源，加大研發投入，掌握更多關鍵核心技術。積極培育產業園區，加強對口合作，加快科研成果落地轉化。</li> <li>• 積極培育新能源、新材料、先進製造、電子資訊等戰略性新興產業，積極培育未來產業，加快形成新質生產力，增強發展新動能。</li> </ul>
2023.12.12	中央經濟工作會議	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 以科技創新引領現代化產業體系建設。要以科技創新推動產業創新，特別是以顛覆性技術和前沿技術催生新產業、新模式、新動能，發展新質生產力。</li> <li>• 完善新型舉國體制，實施製造業重點產業鏈高品質發展行動，加強品質支撐和標準引領，提升產業鏈供應鏈韌性和安全水平。</li> <li>• 要大力推進新型工業化，發展數字經濟，加快推動人工智能發展。打造生物製造、商業航太、低空經濟等若干戰略性新興產業，開闢量子、生命科學等未來產業新賽道，廣泛應用數智技術、綠色技術，加快傳統產業轉型升級。</li> <li>• 加強應用基礎研究和前沿研究，強化企業科技創新主體地位。鼓勵發展創業投資、股權投資。</li> </ul>
2024.1.31	中央政治局第十一次集體學習會	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 高品質發展需要新的生產力理論來指導，而新質生產力已經在實踐中形成並展示出對高品質發展的強勁推動力、支撐力，需要我們從理論上進行總結、概括，用以指導新的發展實踐。</li> <li>• 概括地說，新質生產力是創新起主導作用，擺脫傳統經濟增長方式、生產力發展路徑，具有高科技、高效能、高品質特徵，符合新發展理念的先進生產力質態。它由技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級而催生，以勞動者、勞動資料、勞動對象及其優化組合的躍升為基本內涵，以全要素生產率大幅提升為核心標誌，特點是創新，關鍵在質優，本質是先進生產力。</li> <li>• 科技創新能夠催生新產業、新模式、新動能，是發展新質生產力的核心要素。必須加強科技創新特別是原創性、顛覆性科技創新，加快實現高水平科技自立自強，打好關鍵核心技術攻堅戰，使原創性、顛覆性科技創新成果競相湧現，培育發展新質生產力的新動能。</li> <li>• 要及時將科技創新成果應用到具體產業和產業鏈上，改造提升傳統產業，培育壯大新興產業，佈局建設未來產業，完善現代化產業體系。要圍繞發展新質生產力佈局產業鏈，提升產業鏈供應鏈韌性和安全水平，保證產業體系自主可控、安全可靠。要圍繞推進新型工業化和加快建設製造強國、品質強國、網路強國、數字中國和農業強國等戰略任務，科學佈局科技創新、產業創新。要大力發展數字經濟，促進數字經濟和實體經濟深度融合，打造具有國際競爭力的數字產業集群。</li> <li>• 綠色發展是高品質發展的底色，新質生產力本身就是綠色生產力。必須加快發展方式綠色轉型，助力碳達峰碳中和。牢固樹立和踐行綠水青山就是金山銀山的理念，堅定不移走生態優先、綠色發展之路。加</li> </ul>

		<p>快綠色科技創新和先進綠色技術推廣應用，做強綠色製造業，發展綠色服務業。</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>發展綠色服務業，壯大綠色能源產業，發展綠色低碳產業和供應鏈，構建綠色低碳循環經濟體系。持續優化支持綠色低碳發展的經濟政策工具箱，發揮綠色金融的牽引作用，打造高效生態綠色產業集群。同時，在全社會大力宣導綠色健康生活方式。</li> <li><b>生產關係必須與生產力發展要求相適應。</b>發展新質生產力，必須進一步全面深化改革，形成與之相適應的新型生產關係。<b>要深化經濟體制、科技體制等改革，著力打通束縛新質生產力發展的堵點卡點，建立高標準市場體系，創新生產要素配置方式，讓各類先進優質生產要素向發展新質生產力順暢流動。同時，要擴大高水準對外開放，為發展新質生產力營造良好國際環境。</b></li> <li>要按照發展新質生產力要求，暢通教育、科技、人才的良性迴圈，完善人才培養、引進、使用、合理流動的工作機制。要根據科技發展新趨勢，優化高等學校學科設置、人才培養模式，為發展新質生產力、推動高品質發展培養急需人才。要健全要素參與收入分配機制，激發勞動、知識、技術、管理、資本和數據等生產要素活力，更好體現知識、技術、人才的市場價值，營造鼓勵創新、寬容失敗的良好氛圍。</li> </ul>
2024.3.5	2024 年政府工作報告	<ul style="list-style-type: none"> <li><b>推進現代化產業體系建設，加快發展新質生產力。</b>充分發揮創新主導作用，以科技創新推動產業創新，加快推進新型工業化，提高全要素生產率，不斷塑造發展新動能新優勢，促進社會生產力實現新的躍升。</li> <li><b>推動產業鏈供應鏈優化升級。</b>保持工業經濟平穩運行。實施製造業重點產業鏈高品質發展行動，著力補齊短板、拉長長板、鍛造新板，增強產業鏈供應鏈韌性和競爭力。實施製造業技術改造升級工程，培育壯大先進製造業集群，創建國家新型工業化示範區，<b>推動傳統產業高端化、智能化、綠色化轉型。加快發展現代生產性服務業。促進中小企業專精特新發展。</b>弘揚工匠精神。加強標準引領和品質支撐，打造更多有國際影響力的「中國製造」品牌。</li> <li><b>積極培育新興產業和未來產業。</b>實施產業創新工程，完善產業生態，拓展應用場景，促進戰略性新興產業融合集群發展。<b>鞏固擴大智慧網聯新能源汽車等產業領先優勢，加快前沿新興氫能、新材料、創新藥等產業發展，積極打造生物製造、商業航太、低空經濟等新增長引擎。制定未來產業發展規劃，開關量子技術、生命科學等新賽道，創建一批未來產業先導區。鼓勵發展創業投資、股權投資，優化產業投資基金功能。加強重點行業統籌佈局和投資引導，防止產能過剩和低水平重複建設。</b></li> <li><b>深入推進數字經濟創新發展。</b>制定支援數字經濟高品質發展政策，積極推進數字產業化、產業數字化，促進數字技術和實體經濟深度融合。深化大數據、人工智能等研發應用，<b>開展「人工智能+」行動，打造具有國際競爭力的數字產業集群。</b>實施製造業數字化轉型行動，加快工業互聯網規模化應用，推進服務業數字化，建設智慧城市、數字鄉村。<b>深入開展中小企業數字化賦能專項行動。</b>支持平台企業在促進創新、增加就業、國際競爭中大顯身手。健全數據基礎制度，大力推動數據開發開放和流通使用。適度超前建設數字基礎設施，加快形成全國一體化算力體系，培育算力產業生態。以廣泛深刻的數字變革，賦能經濟發展、豐富人民生活、提升社會治理現代化水平。</li> </ul>

資料來源：互聯網公開信息、廠商會研究部整理



附表二：「數字化」解構新質生產力

數字看新質生產力	詮釋
1 個主導	以創新為主導
1 個標誌	以全要素生產率大幅提升為核心標誌
2 個擺脫	擺脫傳統增長方式，擺脫傳統生產力發展路徑
3 個元素/關鍵詞	特點是創新，關鍵在質優，本質是先進生產力
3 個特徵	高科技、高效能、高質量
3 個實現的基本途徑	技術革命性突破、生產要素創新性配置、產業深度轉型升級
3 個近期的主攻方向	培育新興產業和未來產業，持續推動產業鏈、供應鏈的優化和傳統產業的升級，促進數字經濟創新發展
4 個基本內涵	推動勞動者、勞動資料、勞動對象及其優化組合方式的躍升
5 個理念	符合創新、協調、綠色、開放、共享的新發展理念

資料來源：互聯網公開信息、廠商會研究部整理