



新冠疫情下亞洲主要經濟體的應對措施比較

(新冠疫情的影響專題討論之三)

自新型冠狀病毒肺炎爆發以來，亞洲主要經濟體的政府均高度戒備，並針對疫情的影響推出各自的應對措施。總結香港、澳門、台灣、日本、韓國和新加坡近期的做法，各地的抗疫政策大多是聚焦於防止疫情傳播、減低供應鏈風險、協助中小企、紓解民困等四個方面。

各地封關限人流

為減低病毒從外地傳入的風險，港澳台和日韓星等六個經濟體的政府均採取暫時性的局部「封關」措施(見附表1)。在1月下旬中國官方證實冠狀病毒疫情¹之後的短時間內，六個亞洲經濟體的政府均決定對來自病毒發源地的湖北省居民或者曾經到訪過湖北省的旅客採取入境限制措施。隨著疫情傳播的風險上升，各地政府又宣佈進一步擴大對入境旅客的限制範圍以及加強限制措施；其中，以台灣政府採取的行動最為迅速，限制措施亦最為嚴格。

台灣政府比起其他亞洲經濟體更早宣佈(從1月23日起)禁止武漢居民入境，幾日後(1月26日起)全面禁止湖北省居民赴台，並對湖北省以外中國居民赴台作出入境限制；隨後自2月6日起進一步收緊限制措施，要求所有由中國內地、香港和澳門入境的旅客須接受14日居家檢疫。相比之下，香港、澳門、新加坡針對中國旅客的升級版入境限制只是將禁止入境或者接受14天強制性檢疫的適用範圍從湖北省擴大至中國內地的全部省份；而日本僅將禁止入境的範圍擴大至浙江省，韓國則是加強對港澳入境旅客的檢疫措施，至今兩國仍未全面限制中國內地居民入境。

財稅手段撐企業

新冠肺炎疫情令亞洲區內的供應鏈面臨「斷鏈」風險，帶來的負面影響已陸續在多個經濟體浮現；惟目前只有韓國政府推出全面性緊急支援方案，協助相關產業應對供應鏈受阻之困。韓國副總理兼企劃財政部部長洪楠基2月7日主持召開「因應新型冠狀病毒疫情經濟部長會議」，在會上為因為新冠疫情而面臨零件供應短缺問題的韓國汽車產業制定了「汽車零件供應穩定方案」。

具體而言，該支援方案主要從五方面為業界提供支援，包括：一是與中國地方政府展開溝通，幫助當地的生產工廠儘早復工；二是協助中國境內的運輸安排，並提供本國24小時通關服務和優化進口報關程序；三是透過允許超過法定工作時間的額外加班、協助物色生產及研究人才、及提供投資設備的資金補助等措施，增加本國的汽車零件生產；四是為從中國以外包括越南、柬埔寨及菲律賓

等地進口可替代的汽車零件提供迅速通關安排，以及為本國進行替代中國零件的生產活動提供短期研發支援和快速發牌；五是鼓勵存在供應鏈不穩定問題的汽車零件增加中長期於本國的生產比例。

相比之下，運用財稅手段「撐企業」是六個經濟體的一個「趨同性」做法；各地政府紛紛透過稅費減免、財政補貼和加強融資擔保等，協助本土產業特別是中小企業緩解短期的經營困難(見附表 2 和附表 3)。例如，澳門政府在 2 月 13 日公佈一系列經濟援助措施，包括扣減企業所得稅、減免部分房屋稅和旅遊稅、豁免或退還牌照稅和印花稅等；台灣行政院亦於同日制定 600 億元新台幣的特別預算開支，為最受疫情影響的觀光業和交通業提供財政補貼和部分稅費減半。

新加坡政府在 2 月 18 日公佈新一份財政預算案中，提出預算金額為 40 億新元的「穩定與支持一攬子計劃」，對所有企業返還 25% 的法人稅，以及對酒店、綜合度假設施返還 10% 至 30% 的固定資產稅等。香港政府在 2 月中設立 300 億港元「防疫抗疫基金」，對受疫情影響的食肆、零售商及小販發放現金津貼；2 月 26 日公佈的財政預算案中亦公佈一系列「撐企業」的財稅措施，包括寬免或補貼企業的部分費用支出和豁免政府物業的租金等。

為協助企業紓解資金周轉的燃眉之急，各地政府不約而同推出了針對中小企業的融資擔保措施，包括進一步提高政府的擔保成數和增加政府利息補貼的力度。例如，台灣和香港政府均為合資格企業設立為期 6 個月、由政府作百分之百擔保的短期融資擔保計劃，協助企業獲取特惠低息貸款；新加坡亦將企業融資計劃下政府承擔的風險比例從目前的 50% 至 70% 提高為 80%。

澳門除了由政府為企業提供融資擔保和最高 4% 的利息補貼之外，對營運歷史少於 2 年的中小企還給予上限 60 萬澳門元的免息援助貸款。韓國政府則透過國有政策性銀行向受疫情打擊的中小商家提供優惠擔保融資，包括向國內廉航公司提供高達 3,000 億韓圓(約 20 億港元)的緊急融資等；日本政府亦宣佈設置 5,000 億日元(約 350 億港元)的緊急貸款與擔保額度，支援旅遊等行業的中小企業。

派錢成政策「標配」

此外，多個經濟體還宣佈派發現金或消費券計劃(見附表 4)，由政府直接「開倉濟糧」，幫助民眾應對經濟壓力。例如，台灣政府在總結過去幾次派發消費券經驗的基礎上，決定向市民發放預算 20 億元新台幣的「振興抵扣券」，以更好發揮刺激消費的作用；澳門政府除了將原本的派錢計劃提早發放外，還計劃為每位居民派發 3,000 澳門元的電子消費券。新加坡政府在今年財政預算案同樣有「派錢」舉措，向年滿 21 歲的國民按不同年薪分發 100 坡元至 300 坡元不等的現金津貼，有未成年子女的家長及年滿 50 歲者可獲得額外 100 坡元津貼。韓國政府亦計劃額外撥出超過 2 萬億韓圓(約 133 億港元)用於提振本地消費，在未來 4 個月向 500 萬低收入工人和長者派發消費券，以及為購買節能家電提供 10% 的補貼。

香港特區政府新一份財政預算案宣佈，向 18 歲或以上的香港永久性居民發放一萬元現金，這是繼前財政司司長曾俊華於 2011-12 年度派發 6,000 元現金後的第二次「全民派錢」。特區政府今年的派錢力度不僅高於上次，更遠超台灣和新加坡政府的津貼金額，與澳門的發放金額相看齊。正如香港財政司司長陳茂波所言，現金發放計劃是一種「針對目前特殊情況而推行的特殊措施」，政府「在公共開支方面加大力度，刺激經濟，與市民共渡時艱」；一來可以「幫補」市民的防疫開支和紓緩短期困難，二來亦是冀望在現金發放時(估計在 7 月份之後)適逢疫情消退，藉此可鼓勵市民消費和提振本地需求，帶動最受打擊的零售、餐飲等行業，為加快經濟復甦助力。

可以說，「全民派錢」和財稅支援已幾乎成了亞洲各經濟體在此次抗疫行動中的政策「標配」。「大手筆」的公帑支出固然會對各地政府短期的公共財政狀況帶來挑戰，甚至可能在香港和澳門引發近年罕見的大額赤字²，但相信此乃逆週期宏觀經濟調控的應有之義。

新冠肺炎疫情的發展及其對世界經濟破壞性令人始料未及。亞洲主要經濟體政府在此次抗疫過程中，雖然對在病毒防控方面各司其法，成效參差不齊，但在經濟「防風」工作上均能作出及時反應，以「特事特辦」的姿態推行「組合拳」式的支援措施，並展開「你追我趕」式的政策加碼，為本地經濟應對接踵而來的衝擊築起了一道防波堤，也是為亞洲經濟能在疫情過後盡快重拾升軌甚至締造出又一個「逆轉勝」的佳話奠下了基礎。

註釋

1. 中國國家衛健委高級別專家組組長鍾南山 1 月 20 日首次公開表示新冠肺炎存在人傳人的風險，並呼籲民眾避免前往武漢；世界衛生組織亦於 1 月 21 表示，新冠病毒可能具持續人傳人能力。
2. 香港 2020-21 年度財政預算案預計，明年將出現歷來最高金額 1,391 億港元的財政赤字，並估計政府的經營帳目在今後五年將連續錄得赤字。新加坡財政部長王瑞杰在發表 2020 年財政預算案時表示，在經濟放緩與新型冠狀病毒肺炎爆發的不確定時期，新加坡將錄得自 1997 年以來最大預算赤字，由本財政年度佔 GDP 的 0.3% 擴大至 2021 年 3 月的 2.1%。澳門行政長官賀一誠日前亦發出預警，預料今年會出現赤字預算，為澳門 1999 年回歸以來的首次。

2020 年 3 月

附表 1：亞洲主要經濟體在疫情期間對中國旅客的入境限制措施

國家或地區	實施日期	入境限制措施
香港	1 月 27 日	所有湖北省居民以及過去 14 日到過湖北省的人士將不准入境
	1 月 30 日	經中央同意，內地 49 個城市會暫停發出個人遊簽注
	2 月 8 日	所有從中國內地入境的人士，抵港後須接受 14 天的居家強制檢疫。
澳門	1 月 27 日	限制湖北省居民及曾到訪當地的旅客入境
	1 月 30 日	經中央同意，內地 49 個城市會暫停發出個人遊簽注
	2 月 20 日	之前 14 天曾到中國內地的外來僱員須接受 14 天醫學觀察，才可入境
台灣	1 月 23 日	居住地或原居住地為武漢者，一律拒絕入境
	1 月 26 日	全面禁止湖北省陸人來台，湖北省以外暫緩受理或推遲來台。特殊情況經審查後獲准來台者，須配合自主健康管理 14 天。
	2 月 6 日	具有中國大陸、港澳旅遊史者，於入境日起應進行 14 日居家檢疫
日本	2 月 1 日	禁止來自中國湖北省的旅客入境
	2 月 13 日	禁止 14 天內曾前往中國浙江省的人士入境
	2 月 14 日	實行新入境檢疫措施，對懷疑感染旅客進行隔離、停留措施
韓國	2 月 4 日	禁止來自中國湖北省的外籍人士入境
	2 月 12 日	將香港及澳門列為疫區，加強從港澳入境旅客的檢疫措施
新加坡	1 月 29 日	禁止曾到訪湖北省的旅客或持有湖北省簽發的中國護照人士入境
	2 月 1 日	禁止所有過去 14 天內到中國內地的旅客入境新加坡及在新加坡轉機

資料來源：亞洲各經濟體政府官網、互聯網公開信息、廠商會研究部整理

附表 2：亞洲主要經濟體政府頒布的企業稅費優惠或財政補貼

	國家/地區	具體措施
企業稅費 優惠/財政 補貼	台灣	<ul style="list-style-type: none"> 對旅行社停止出入團等給予補助； 減免運輸業 50% 的汽車燃料使用費和補貼 50% 的牌照稅； 補貼航空業者降落費、土地租金、房屋及機庫使用費、權利金； 補貼海運業者部分業務的租金； 補貼陸路運輸業、海運業及航空業者購置防疫用品所需經費。
	澳門	<ul style="list-style-type: none"> 對 2019 年度所得補充稅稅款，作上限為 30 萬元扣減； 減免商業場所 25% 的房屋稅，豁免 6 個月旅遊場所 5% 的旅遊稅； 退回全部營業車輛的牌照稅，豁免或退還於 2020 年度，各行政部門及實體徵收的行政准照費用及印花稅。
	新加坡	<ul style="list-style-type: none"> 政府返還 25% 的法人稅，以每家企業 15,000 新加坡元為上限； 對深受打擊的旅遊、航空、零售、餐飲、出租車行業採取援助，包括對酒店、綜合度假設施返還 10% 至 30% 的固定資產稅等。
	香港	<ul style="list-style-type: none"> 向持牌大型食肆、工廠食堂發放津貼 20 萬元，旅行社、持牌小型食肆、合資格零售商津貼 8 萬元，向持牌小販津貼 5,000 元； 豁免 2020/21 年度商業登記費、公司周年申報表登記費； 電費補貼額外 4 個月，水費及排污費寬減額外 4 個月； 向本地回收企業及政府物業租戶等提供租金資助或豁免安排。

資料來源：亞洲各經濟體政府官網、互聯網公開信息、廠商會研究部整理

附表 3：亞洲主要經濟體政府頒布的企業信貸支援計劃

	國家/地區	具體措施
企業信貸支持	台灣	<ul style="list-style-type: none"> 受疫情影響最大行業的企業貸款給予還款展延，獲貼息 1 年； 企業若承諾不減薪、不裁員，可獲得最高新台幣 500 萬元的貸款額度；政府將提供十成信用保證與全額貸款利息補貼，為期 6 個月，並免收保證手續費； 若疫情進入可以控制的階段，產業振興需要貸款，經濟部會提供 8 到 9 成融資保證，並補貼利息 1 年，期間免收保證手續費； 擬推出「防疫千億保」措施，提供 10 倍信貸保證額，可保證的企業貸款總金額達 1,000 億，協助企業取得融資。
	澳門	<ul style="list-style-type: none"> 推出臨時性「中小企業貸款利息補貼計劃」，適用對象為因疫情導致資金短缺而獲銀行貸款的中小企業，由政府提供承擔最高貸款額 200 萬、最長 3 年的利息補貼(最高 4%)； 為營運歷史少於 2 年的中小企推出特別「中小企業援助計劃」，提供上限 60 萬澳門元的免息援助貸款，最長還款期 8 年。
	新加坡	<ul style="list-style-type: none"> 加強企業融資計劃下營運資金貸款專案，為期一年；貸款上限將從 30 萬新元提高到 60 萬新元(約 350 萬港幣)，政府承擔的風險比例也將從目前的 50% 至 70% 增加為 80%。
	韓國	<ul style="list-style-type: none"> 政府將向受新冠疫情打擊的中小商家提供 2 萬億韓圓(約 132 億港元)的財政支援，包括允許從官方金融機構的貸款償還期限延長最多一年、為中小企提供低息貸款和優惠條件的融資擔保。
	日本	<ul style="list-style-type: none"> 日本政策金融公庫等將設置 5,000 億日元(約 350 億港元)的緊急貸款與擔保額度，支援旅遊業等行業的中小企業。
	香港	<ul style="list-style-type: none"> 在「中小企融資擔保計劃」下，推出由政府作百分之百擔保的特惠低息貸款，申請期為 6 個月；貸款額為合資格申請企業 6 個月薪酬及租金開支，以 200 萬元為上限，還款期長達 3 年，可選擇首 6 個月還息不還本；政府會為此提供最多 200 億元的信貸保證。

資料來源：亞洲各經濟體政府官網、互聯網公開信息、廠商會研究部整理

附表 4：亞洲主要經濟體政府頒布的派發現金/消費券計劃

	國家/地區	具體措施
派錢/消費券	台灣	<ul style="list-style-type: none"> 經濟部研發放「抵扣券」(酷碰 Coupon 折扣優惠)，鎖定夜市、商圈、餐廳為使用範圍，擬以「你消費、我折扣」的方式，以刺激民眾消費；初步預算大約 20 億元新台幣規模。
	澳門	<ul style="list-style-type: none"> 將 2020 年度現金分享計劃提前至 4 月起發放，澳門永久居民可獲 10,000 澳門元，非永久居民則獲 6,000 澳門元； 向澳門居民每人發放 3,000 元電子消費券。消費券必須在本澳的餐飲、零售、生活百貨等行業消費扣帳；並以 3 個月為期限； 向每名澳門永久性居民多發一次 600 澳門元的醫療券。
	新加坡	<ul style="list-style-type: none"> 向年滿 21 歲國民派發 100 至 300 新元(558 至 1,674 港元)現金，有未滿 20 歲子女的家長及年滿 50 歲者可得額外 100 坡元津貼。
	韓國	<ul style="list-style-type: none"> 擬撥出逾 2 萬億韓圓(約 133 億港元)，向 500 萬低收入工人和長者派發消費券；若購買節能家電(包括電視機和雪櫃)，可獲 10% 退款。
	香港	<ul style="list-style-type: none"> 向每名 18 歲以上的香港永久性居民發放 10,000 元現金。

資料來源：亞洲各經濟體政府官網、互聯網公開信息、廠商會研究部整理