



- 初探「新質生產力」：求新求質求變
- 解讀「新型工業化」：細味三大關係

### 1. 初探「新質生產力」：求新求質求變

國家主席習近平於 9 月在黑龍江考察調研期間提出了一個令人耳目一新的詞匯「新質生產力」，其意涵耐人尋味，從中可管窺內地政府產業發展政策思維的嬗遞與更新。

#### 短評

習近平主席在「新時代推動東北全面振興座談會」上提到，要整合科技創新資源，引領發展戰略性新興產業和未來產業，加快形成「新質生產力」。這一新詞令人聯想起中國改革開放舵手鄧小平當年提出的「科學技術是第一生產力」以及習主席在中共「十八大」加以深化的「科技是第一生產力、人才是第一資源、創新是第一動力」。

翻查總書記講話的報導，從「積極培育新能源、新材料、先進制造、電子信息等戰略性新興產業，積極培育未來產業，加快形成新質生產力，增強發展新動能」的語境中，不難體會到官方對「新」字已作出甚為具體的闡釋，即以「新質生產力」促成「新興產業」、「未來產業」和「發展新動能」。官媒新華社的評論文章亦就此作出解讀，指「新質生產力有別於傳統生產力，涉及領域新、技術含量高，依靠創新驅動是其中關鍵」，以及「以科技創新引領產業全面振興，帶動新經濟增長點不斷涌現」。由此可見，「新質生產力」與「科技第一生產力」的提法在某種意義上是一脈相承，其基本內涵仍是強調以科技創新作為生產力提升的最重要途徑。

同時，新華社文章還應用了西方經濟學對生產力的論述，「新質生產力代表一種生產力的躍遷。它是科技創新在其中發揮主導作用的生產力，高效能、高質量」，「是數字時代更具融合性、更體現新內涵的生產力」；當中隱含了透過技術進步推動生產可能曲線(Production Possibility Curve)向外推移的概念。

當前正值科技顛覆性創新高歌猛進的新時代，以 5G、工業互聯網、大數據、區塊鏈、人工智能、雲計算為代表的數字科技迅速崛起，並越來越被認為是第四次工業革命的前奏。回顧歷史，每一次科技革命的出現都會啟動「傳統生產力」向「新型生產力」的蛻變過程。例如，18 世紀的蒸氣機、第二次工業革命的電力技術與內燃發動機、20 世紀的電腦與互聯網等科技，均打破了原有的生產模式，使生產力發生本質上的轉變，由此推動人類整體的生產可能曲線外移方式由「外延擴大再生產」轉為「內涵擴大再生產」，亦就是馬克思主義哲學中有關「從量變到質變」的過程。當前數字科技正在內地發展得如火如荼，「新質生產力」的說法亦可以說帶有以數碼革命引爆生產力的「質變」並提升為更高效能之「新型生產力」的意味。

當然，除了強調「質變」的意圖外，「新質生產力」無論比起「科技生產力」抑或是「新型生產力」，還多了兩重特別的「質感」。正如新華社一文提及的，「區別於依靠大量資源投入、高度消耗資源能源的生產力發展方式，(「新質生產力」)是擺脫

了傳統增長路徑、符合高質量發展要求的生產力」，正正點出了「新質生產力」與高質量發展之間的關係；這不僅是對「重質多於重量」發展觀的重申和反覆強調，亦是以另一種方式為新時代下推動東北老工業基地的振興提出了發展方式上的要求，再次警示傳統產業必須徹底摒棄粗放式、外延增長的老路。

此外，國務院副總理丁薛祥 10 月中旬赴深圳考察創科發展時重申「堅持創新是第一動力，深入實施創新驅動發展戰略，加強關鍵核心技術攻關，以科技創新開闢新領域即新賽道，並塑造高質量發展新動能新優勢」，還提倡「要加快科技成果向現實生產力轉化」；這可以理解為是對「新質生產力」的另一個補充式演繹。如何將近年厚積薄發的創新動能以及對「新型基礎設施」建設的巨額投資切實投入產業應用，變現為「實質生產力」，為實體經濟增長開啟「新質引擎」，相信亦是中央在當前更具挑戰性的經濟形勢下提出「新質生產力」的另一個弦外之音。

## 2. 解讀「新型工業化」：細味三大關係

全國新型工業化推進大會於今年 9 月 22 日至 23 日在北京召開，習近平總書記作重要指示，闡述了新時代新征程推進新型工業化的重大意義、重要原則和重點任務。

### 短評

新中國成立以來，中央政府高度重視工業發展，把工業化放在各項經濟建設的首要位置。上世紀 80 年代改革開放後，在包括港澳台廠商在內的外商投資企業的帶動下，沿海省市的工業經濟取得突飛猛進的發展。以 2022 年為例，中國製造業增加值高達 33.5 萬億元人民幣，佔全球的比重約三成，已連續 13 年保持世界第一製造業大國的地位，規模超過了美國、日本和德國之總和。同時，中國擁有 41 個工業大類、207 個工業中類和 666 個工業小類，是全球唯一擁有聯合國產業分類中所列全部工業門類的國家，建立了強大的製造能力和完善的供應鏈配套能力。但亦須看到，中國迄今距離世界製造強國仍有一段差距，突出表現為一些製造業領域發展缺乏自主創新支撐、關鍵核心技術受制於人；這些「軟肋」更成了中國近年產業經濟發展的拖累以及應對中美經貿角力的最大羈絆。

進入 21 世紀以來，在新一輪科技革命和產業變革深入發展、全球供應鏈及產業鏈格局發生根本性改變、以及全球主要經濟體對節能減碳形成普遍共識等一系列新形勢之下，中央對工業化發展作出了新論述。「新型工業化」一詞在中央政策文件中「登堂入室」，最早可追溯至中共「十六大」報告；當時提到，中國要「走出一條科技含量高、經濟效益好、資源消耗低、環境污染少、人力資源優勢得到充分發揮的新型工業化路子」。「十八大」報告則指出，「堅持走中國特色新型工業化道路，促進工業化、資訊化、城鎮化、農業現代化同步發展」；「二十大」報告進一步強調，「堅持把發展經濟的著力點放在實體經濟上，加快建設製造強國，到 2035 年基本實現新型工業化」。

可以說，近幾屆中央政府對推動新型工業化的政策方向乃一以貫之，並在延續和深化這一精神的基礎上，根據國內外的最新經濟形勢變化而作出適時的調整。相比起傳統的工業化的道路，新型工業化可以被簡要理解為高質量的工業化，從過去側重追求規模型擴張逐步轉向高品質、重效益的發展模式，推動中國從「製造大國」向「製造強國」的方向邁進。看深一層，推進新型工業化也是中國經濟實現高質量發展的戰略選擇和客觀需要；正如中國官方在一些公開場合所強調的，「沒有工業的高質量發

展，就沒有中國經濟的高質量發展」。

值得一提的是，習近平總書記於 2015 年 10 月的十八屆五中全會上提出**中國經濟新發展理念(即創新、協調、綠色、開放、共享)**，隨即相應地為**新型工業化的發展**注入了新的內涵，突出表現為**製造業高端化、綠色化及智能化**。根據國家發改委產業司代表的闡釋，**新型工業化在貫徹新發展理念時須做到「五個堅持」**，即堅持創新發展，推動製造業結構優化和轉型升級；堅持協調發展，優化製造業區域分工協作和生產力佈局；堅持綠色發展，構建綠色生產方式和製造體系；堅持開放發展，提高製造業發展水平和國際競爭力；堅持共享發展，讓製造業發展成果惠及全體人民。

無獨有偶，國家工信部部長金壯龍在今年初亦對加快新型工業化的發展作了類似論述，表示**新型工業化與中國經濟新發展理念乃一脈相承，並從五個角度總結了新型工業化的本質和特點**；一是把實現人民對美好生活的嚮往作為出發點和落腳點、促進全體人民共同富裕的工業化；二是堅持高水準科技自立自強、依靠創新驅動發展的工業化；三是建設現代化產業體系、加快邁向全球價值鏈中高端的工業化；四是堅持人與自然和諧共生、促進綠色低碳發展的工業化；五是順應新一輪科技革命和產業變革趨勢、促進數字經濟和實體經濟深度融合的工業化。

此外，從媒體對新型工業化的解讀中，還可看出「**新型工業化**」所涵蓋範疇廣泛，具有**包容性強的特點**；這亦體現在官方對工業發展「**三大關係**」的論述和處理上：

一是注重「**新舊兼顧**」，**推動優勢傳統產業和戰略性新興產業的協調發展**。新型工業化強調要雙管齊下，在促進傳統產業提質增值、改造升級的同時，積極培育戰略性新興產業；一方面引導和支持傳統產業的企業與時俱進，積極採用先進的適用技術加快企業的改造和升級，不斷提升新產品或服務的競爭力，另一方面則對具有重大技術突破、社會需求面廣、產業帶動性強的戰略性新興產業、未來產業抓緊謀篇佈局，進而形成新的經濟增長點。

二是注重「**內外聯動**」，**推動對外開放和保障內部產業鏈自主可控的協調發展**。一方面，新型工業化鼓勵加快對外開放，更有效地利用國內外兩個市場、兩種資源，除了繼續推動中國製造業企業「走出去」，亦要擴大利用外資的規模和提高利用外資的水平，充分發揮超大規模的內需市場、完善的供應鏈體系等優勢，吸引外資企業投向高技術產業、新興產業、科技研發中心等領域。另一方面，在面對美國為首西方國家鼓吹對華科技脫鉤的背景下，加倍重視內部產業鏈供應鏈的安全穩定，聚焦於重點產業「卡脖子」的短板技術和關鍵產品，發揮新型舉國體制的科技創新優勢，以關鍵產業共性技術為突破口，持續推進「強鏈」、「補鏈」，逐步形成自主可控、安全高效的產業鏈、供應鏈運作體系。

三是注重「**大小並行**」，**推動龍頭企業「做大做強」與扶持「專精特新」中小企業的協調發展**。除加快培育具國際競爭力的跨國企業和具有產業鏈控制力的「鏈主」企業之外，亦加強對不同發展階段的中小企業進行梯度扶持，在重點產業、關鍵領域培育更多「專精特新」、「隱形冠軍」中小企業，構建大中小企業融合發展的產業生態。

---

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。  
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：[research@cma.org.hk](mailto:research@cma.org.hk)