

2022年中央政府工作報告：穩扎穩打 知難勇為

2022年3月5日，國務院總理李克強在全國人大會議開幕式上宣讀了政府工作報告(以下簡稱為《報告》)。在內容結構上，今年的《報告》基本上延續過往的做法，主要分為三個部分；第一部分是對2021年政府工作的重點回顧，第二部分介紹了2022年我國經濟社會發展的總體要求、預期目標和政策取向，最後一部分則是對今年政府工作的主要任務進行部署(摘要見附件表1)。

從時間點上看，2022年是本屆李克強政府繼2013年就任以來的最後一個完整執政年份，亦是中共中央領導層面臨更迭的重要一年；正如《報告》提及，「今年將召開中國共產黨第二十次全國代表大會，是黨和國家事業發展進程中十分重要的一年」。作為本屆政府的「收官之作」，今年的政府工作報告在字裡行間展現出「抓緊政策落實，全面配合求穩」的總體特徵；其中，有關總體形勢研判、GDP增長目標、宏觀調控政策、以及對具體工作任務部署等方面的論述尤值得關注。

1. 《報告》總體特徵：抓緊政策落實 全面配合求穩

- 整體而言，2022年的政府工作報告繼續體現李克強政府在行文上精短簡潔、平淡務實的「李氏風格」，各項具體政策制定的細節處對「落到實處，穩中求進」的主旋律更是一以貫之。一方面，去年初出爐的「十四五」規劃綱要已對中國未來五年乃至中長期的經濟社會發展勾劃了清晰的藍圖，今年是綱要落地實施的第二年，《報告》中的內容主要以貫徹、落實和深化既定的政策方針為主，實屬情理之中。
- 另一方面，「穩」字自始至終貫穿於《報告》全文當中，據統計共出現了76次；而且除了「穩增長」的總體基調之外，中央在陳述方方面面的政策時亦處處呼應，凸顯了全方位配合求穩的政策意圖。例如，《報告》在提出今年政府工作的總體要求時，強調「著力穩定宏觀經濟大盤，保持經濟運行在合理區間，保持社會大局穩定」；在緊接著釐定政策取向時，又強調「今年工作要堅持穩字當頭、穩中求進。面對新的下行壓力，要把穩增長放在更加突出的位置。各地區各部門要切實擔負起穩定經濟的責任，積極推出有利於經濟穩定的政策」。

務實求穩的政策取態還淋漓盡致地反映在《報告》對各項具體工作的部署上。例如設定2022年的GDP增速目標為5.5%，以此表明稳增长的工作意圖及

決心；在防範化解重大風險方面，首次提出設立金融穩定保障基金，運用市場化、法治化方式化解風險隱患，牢牢守住不發生系統性風險的底線；在推動綠色發展方面，強調要處理好發展和減排之間的關係，罕有地不再設置年度能耗數字目標，僅提出在「十四五」規劃期內作統籌考核，為讓路短期穩增長保留適當的政策彈性；在房地產行業發展方面，重申堅持「房住不炒」的大方向不變，但明言支持商品房市場更好滿足購房者的合理住房需求，以及要做好穩地價、穩房價、穩預期的工作；至於疫情防控，則提到要科學精準處置聚集性疫情，防止出現規模性疫情反彈的風險等。

2. 總體形勢研判：挑戰多任務重 關注糧食能源

- 政府工作報告指，今年我國經濟社會發展「任務重、挑戰多」，以此為部署各項具體工作任務鋪設了整體的定調。從外圍環境來看，進入 2022 年以來新冠疫情在全球大多數國家仍揮之不去，主要經濟體的增長動力明顯減弱，國際貨幣基金組織及世界銀行等多家權威機構近期更相繼下調對今年全球經濟增長的預測。同時，國際政經環境風雲突變，俄羅斯與烏克蘭戰爭打響導致全球地緣政治緊張局勢顯著升溫，並引發大宗商品市場和金融市場的劇烈波動，加上年初以來美聯儲加快「縮表」和重啟加息預期不斷強化等因素，令中國面對的外部環境更趨複雜嚴峻和充滿不確定。

國內方面，政府工作報告延續了去年 12 月底中央經濟工作會議的總體研判，指「我國經濟發展面臨需求收縮、供給衝擊、預期轉弱三重壓力」，同時提到「局部疫情時有發生。消費和投資恢復遲緩，穩出口難度增大，能源原材料供應仍然偏緊，中小微企業、個體工商戶生產經營困難，穩就業任務更加艱巨。關鍵領域創新支撐能力不強。一些地方財政收支矛盾加大，經濟金融領域風險隱患較多」等近期較為突出的挑戰。

基於對當前國內外經濟形勢的綜合研判，中央意識到今年政府工作如頂風行船，即使要求穩亦實屬大不易。除了對面臨的困難毫不諱言外，《報告》更側重於「抓落實」，僅對部分政策在執行路線上進行微調；這從另一方面亦反映中央預判了今年要完成各方面預期目標的難度不小，故傾向於採取穩紮穩打的施政方針，還提出了「高水平的穩，實際上就是進」的務實說法。

- 值得一提的是，確保糧食和能源安全首次以單獨成段的形式，寫入政府工作報告中的總體目標當中。《報告》中提到，「保障糧食等重要農產品供應，保障民生和企業正常生產經營用電。實施全面節約戰略。增強國內資源生產保障能力，加快油氣、礦產等資源勘探開發，完善國家戰略物資儲備制度，保障初級產品供給。保持物價水平基本穩定」。

這一特別的安排反映了中央將確保糧食和能源安全提升為今年須優先處

理的迫切議題。一方面，在近年全球積極推動綠色減碳轉型的背景下，包括中國在內的不少國家均遭受到能源、電力供應不穩定的困擾；另一方面，俄羅斯與烏克蘭爆發軍事衝突相信是另一個短期的關注點。

數據顯示，俄羅斯與烏克蘭作為東歐地區的糧食與能源生產大國，在近年中國從海外國家進口的糧食與能源中佔有相當比重。2020年中國已成為烏克蘭第二大糧食出口市場，並超越波蘭和俄羅斯成為該國最大的貿易夥伴。中國與烏克蘭雙邊貿易額在2021年已上升至189.8億美元；以商品類別計，烏克蘭對華的出口集中於大宗商品和糧食，排在前列的是鐵礦石、玉米和葵花籽油等。同時，中國已連續12年穩居俄羅斯第一大貿易夥伴國，2021年中俄之間的雙邊貿易額上升至1468.7億美元，同比增長35.9%。2021年中國自俄羅斯進口的能源產品達3342.9億元人民幣(約519億美元)，佔中國自俄羅斯進口總額的65.3%；而俄羅斯已穩居中國第一大能源進口來源國，並保持第二大原油進口來源國和第一大電力進口來源國的地位。烏俄危機正演變成危及國際政經局勢的「超級黑天鵝」，更可能會引發國際糧食、能源等市場的大幅波動和局部供應鏈受阻乃至中斷；鑒於中國在戰略性物資的貿易和投資上與這兩個國家的關係非比尋常，中央實不能不防。

3. 設定增速目標：扭轉悲觀預期 增強市場信心

- 政府工作報告將2022年中國GDP增長目標定為5.5%左右。從表面上看，相比去年定下的「6%以上」增速目標和8.1%的實際增長率，今年的GDP增速目標作了一定幅度的下調。但換個角度看，今年GDP增速目標定為5.5%左右，不但高於《報告》公布前市場機構的平均預測增速，接近市場預測水平的上限，亦超過了我國GDP在過去兩年(2020至2021年)平均5.1%的增速。考慮到去年高增長的基數效應，以及當前內外環境不確定因素增多、經濟正遭遇新的下行壓力的背景，今年要實現5.5%左右的增長其實並非一個「不進取」的目標；正如總理李克強在記者會上指出的，5.5%左右的增長目標並不低，「看似速度放緩了，實際上分量更重。」
- 今年的《報告》中制定一個相對進取的GDP增長目標，除了含有「穩經濟」的弦外之音，希望保持一定的經濟增速來為創造社會就業以及化解各類風險創造條件之外；還可盡量做到與近幾年的經濟增長目標平穩銜接，有利於避免增速指標大幅波動對市場預期帶來不必要的干擾。李克強總理對此亦作了直白的說明，表示「經濟增速預期目標的設定，主要考慮穩就業保民生防風險的需要，並同近兩年平均經濟增速以及『十四五』規劃目標要求相銜接」。

按照「十四五」規劃，「我國到『十四五』期末達到現行的高收入國家標準、到2035年實現經濟總量或人均收入翻一番，是完全有可能的」；有研究機構據此測算，我國在2021至2035年期間的年均經濟增速需保持在4.7%左右，「十

四五」時期的增速估計在 5% -5.5%之間。因此，中央將 2022 年 GDP 增速定在 5.5%左右，既可以滿足「十四五」時期對經濟增長的要求，亦略高於當前內地經濟的趨勢增長率(例如，按中國人民銀行的研究測算，2022-2025 年中國潛在產出增速為 5.1%)；亦可以說是一項有助於促進經濟增速目標平穩過渡、兼且為今後幾年的發展預留一定彈性的「精心」安排。

- 此外，當局設定 5.5%左右的經濟速度目標，另一層考量相信是為扭轉市場悲觀預期，提振海內外對中國經濟的信心。按季度來看，中國的 GDP 增長率自去年下半年以來大幅下滑，在第三和第四季分別錄得 4.9%和 4%的同比增速。國際貨幣基金組織在今年初公布的最新一份《全球經濟展望報告》中，將中國 2022 年的 GDP 增長率從 5.6%大幅調低至 4.8%。在當前國內外對中國經濟增長前景的悲觀情緒瀰漫之際，今年的政府工作報告透過設定「樂觀」的經濟增速目標開展「預期導向」，預示中國經濟增長將擺脫去年下半年以來的頹勢而「止跌反彈」，相信亦有助提振外界對中國經濟的信心。

4. 宏觀調控措施：適度靠前發力 維持就業優先

- 今年的政府工作報告指出，「宏觀政策有空間有手段，要強化跨週期和逆週期調節，為經濟平穩運行提供有力支撐」。其中，「加大穩健的貨幣政策實施力度」，相比去年「穩健的貨幣政策要靈活精準、合理適度」的提法，預示了貨幣政策在推行力度上或會有所加強。《報告》提到，「發揮貨幣政策工具的總量和結構雙重功能，為實體經濟提供更有力的支持，引導資金更多流向重點領域和薄弱環節」；這意味著今年內中央或會運用「降準」、「降息」代表貨幣總量寬鬆信號的政策手段，同時亦鼓勵資金投向在結構上應一如既往地支援「實體經濟特別是中小微企業」，以及對「受疫情影響嚴重的行業企業給予融資支持」。
- 財政政策方面，《報告》表示要「提升積極的財政政策效能」，與去年「積極的財政政策要提質增效，更可持續」的定調相比，在實質內涵上並無明顯變化，繼續反映了財政政策從 2020 年的「緊急抗疫狀態」逐步回歸正常化的趨勢。這一取態在財政赤字的安排上亦得以體現：預算赤字率安排在 2.8%左右，低於去年 3.2%和前年 3.6%的水準；赤字規模為 3.37 萬億元人民幣，比去年降低 2,000 億元。種種細節顯示，隨著我國經濟從疫情衝擊的谷底反彈，政府財政赤字率正逐步回復至 3%以下的「安全區間」，有利於增強財政可持續性，並為應對未來可能出現的複雜困難局面留出空間。

值得注意的是，《報告》中雖下調財政赤字率，但在財政措施的實際安排上反而力度有所加強；這主要是受惠於《報告》中所提及的「今年財政收入繼續增長，加之特定國有金融機構和專營機構依法上繳近年結存的利潤、調入預算穩定調節基金等」。中國人民銀行隨即在 3 月 8 日宣布向中央財政上繳結存利潤超過 1 萬億元人民幣，以增強國家可用財力，用於留抵退稅和增加對地方轉移

支付。這一標誌性的舉動，除了是帶頭落實政府工作報告的部署外，更被解讀為是貨幣政策與財政政策的協調聯動，以發揮宏觀政策的支撐作用，共同穩定宏觀經濟大盤。

實際上，今年預算財政支出將高達 26.7 萬億元，比去年的規模擴大 2 萬億元以上，同比增幅達 8.4%。同時，今年的減稅降費力度亦較去年進一步加強；相比去年減稅降費目標為 1 萬億元以上，今年安排的退稅減稅規模約 2.5 萬億元，其中留抵退稅佔 1.5 萬億元。

在減稅退稅的具體安排，《報告》提到要延續實施和優化扶持製造業、小微企業和個體工商戶的減稅降費政策；對小規模納稅人階段性免徵增值稅；對小微企業年應納稅所得額 100 萬元至 300 萬元部分，再減半徵收企業所得稅。中央亦要求各地制定措施，確保減稅降費力度只增不減；並改進增值稅留抵退稅制度，優先安排小微企業稅款退還，重點支持製造業、科研和技術服務、生態環保、電力燃氣、交通運輸等行業解決退稅問題，以強化對企業的現金流支持。今年的退稅減稅政策安排優先考慮小微企業；正如李克強總理解釋的，希望透過「援微助小」，發揮其「量多面廣，支撐就業」的特殊作用。

- 政府工作報告提出要強化就業優先政策，指今年的「城鎮新增就業 1,100 萬人以上，城鎮調查失業率 5.5% 以內」，與去年的就業新增目標持平，輕微提高對調查失業率的要求(去年為 5.5% 左右)。《報告》中提出了多管齊下的穩就業措施，包括注重通過穩市場主體來穩就業，加大對企業穩崗擴崗的支持力度；對不裁員少裁員的企業，繼續實施失業保險穩崗返還政策，並提高中小微企業的返還比例；大力拓寬就業管道，增強創業帶動就業作用；以及繼續開展大規模職業技能培訓，使用 1,000 億元失業保險基金支持穩崗和培訓，加快培養製造業高質量發展的急需人才。

5. 工作任務部署：延續既定方向 微調具體政策

- 從今年的重點工作安排來看，「深化改革，更大激發市場活力和發展內生動力」排在首位，緊隨其後的兩項工作任務是「深入實施創新驅動發展戰略，鞏固壯大實體經濟根基」和「實施擴大內需戰略，推進區域協調發展和新型城鎮化」。與去年對比，今年的政府工作報告中對重點工作任務的安排並無明顯的變化，延續了貫徹、落實「十四五」規劃藍圖的做法，僅對一些具體政策措施以及執行細節作出微調。
- 《報告》繼續將科技創新視為其中一項重點工作安排，並依照「十四五」規劃定下的工作思路，圍繞基礎研究、企業創新和人才激勵等三個主力軸部署各項具體工作安排。例如，實施基礎研究十年規劃，實施科技體制改革三年攻堅方案，強化國家戰略科技力量，發揮好國家實驗室和全國重點實驗室作用；強化

企業創新主體地位，持續推進關鍵核心技術攻關，深化產學研用結合，加大研發費用加計扣除政策實施力度，將科技型中小企業加計扣除比例從 75% 提高到 100%，對企業投入基礎研究實行稅收優惠；以及加快建設世界重要人才中心和創新高地，完善人才發展體制機制，加大對青年科研人員的支持力度等。

- 2021 年製造業增加值佔中國 GDP 的比重上升至 27.4%，比上一年提高 1.1 個百分點，為近十年來製造業比重連續下降之後的首次回升。繼去年提出「保持製造業比重基本穩定」，今年的政府工作報告中首次寫入「增強製造業核心競爭力」，顯示中央注重製造業的發展須在「量」與「質」上的齊頭並進。今年《報告》中對發展先進製造業的論述繼續堅持「兩條腿走路」的方針，強調在積極發展新興產業集群的同時，要把改造提升傳統製造業作為重要突破口；並提出將著力培育「專精特新」企業，並從資金、人才、孵化平台搭建等方面給予全方位的支持。
- 值得注意的是，自 2017 年政府工作報告首次提出「數字經濟」的說法以來，今年的《報告》首次將「數字經濟」專門獨立成段，作了較詳細、全面的論述。《報告》提綱契領地點出數字經濟發展的整體佈局和長遠發展方向；例如，加強數字中國建設整體佈局，建設數字信息基礎設施，推進 5G 規模化應用，促進產業數字化轉型，發展智慧城市、數字鄉村，加快發展工業互聯網，培育壯大集成電路、人工智能等數字產業，完善數字經濟治理，釋放數據要素潛力等。
- 在當前我國經濟下行壓力較大的背景下，《報告》提到要增強內需對經濟增長的拉動力；擴大內需更被認為是今年能否達成經濟增長目標的關鍵所在。從需求端傳統的「三駕馬車」來看，今年內地出口料將難以維持去年 21.2% 的超高速增长，預計會在高位小幅放緩；而消費復甦受制於疫情困擾和政府促消費政策的亮點不多等因素，相信亦難有明顯起色。在此背景下，投資環節的重要性相對上升，其對今年擴內需、穩經濟的擔綱角色更被各界寄予厚望。

今年的政府工作報告中首次將擴大投資放在總體目標中，強調要「用好政府投資資金，帶動擴大有效投資」，對其重視程度可謂看高一線。同時，在具體工作部署上，相較於去年「擴大有效投資」的表述，今年增加了「積極」兩字，在在表明了政府希望通過穩投資來實現穩增長的強烈意願。具體而言，《報告》將基建投資確定為穩投資的重要「抓手」，提出「適度超前開展基礎設施投資」，涉及的具體投資領域亦重點著墨傳統的「老基建」，包括重點水利工程、綜合立體交通網、重要能源基地和設施，以及城市管網更新改造、防洪排澇設施等民生領域的補短板項目。

- 在中國經濟雙循環的新發展格局下，外資企業作為促進內外循環對接和高品質發展的重要主體之一，其深度參與和推動具有戰略性的重要價值。在擴大對外開放方面，《報告》提出「推動外貿外資平穩發展」，並從幾方面入手部署相關

工作：例如，落實好外資企業的國民待遇，支持外資加大對中高端製造、研發、現代服務等領域和中西部、東北地區的投資；支持企業用好「RCEP」優惠關稅、原產地累積等規則，擴大貿易和投資合作；以及充分發揮跨境電商作用，支持建設一批海外倉，創新發展服務貿易、數字貿易；深化通關便利化改革，加快國際物流體系建設等。

- 今年的政府工作報告繼續將推動綠色低碳發展列為一項重點工作，但更加注重**低碳綠色轉型與經濟發展之間的平衡**，強調推進「**碳達峰**」、「**碳中和**」工作**穩妥有序**，推進能源**低碳轉型要堅持「先立後破、通盤謀劃」**。這主要是考慮到內地不少地方省市政府在去年推進減碳方面的工作出現不切實際的「**運動式**」執法，導致煤炭價格飆升、多地拉閘限電等亂象，對製造業生產和經濟增長造成了負面影響。因此，政府工作報告中有意對部分地方省市的減碳工作態度進行糾偏，以消除對短期穩增長所構成的潛在干擾。

從具體措施來看，《報告》強調要立足資源稟賦，特別提到加強煤炭清潔高效利用，有序減量替代，推動煤電節能降碳改造、靈活性改造、供熱改造。在我國能源使用結構中，至今煤炭仍佔據著主導地位，佔一次能源消費的比重超過五成；預計在未來較長時間裡煤炭仍將是我國最主要的能源品種。政府工作報告中重申對推進煤炭清潔高效利用的說法，體現中央在推動**低碳綠色轉型**上亦同樣秉持務實求進、穩扎穩打的態度。

2022年3月

附件 1：2022 年中央政府工作報告的要點摘要

一、預期目標和政策取向

1. 今年發展主要預期目標是：國內生產總值增長**5.5%左右**；城鎮新增就業**1100萬人以上**，城鎮調查失業率全年控制在**5.5%以內**；居民消費價格漲幅**3%左右**；居民收入增長與經濟增長基本同步；進出口保穩提質，國際收支基本平衡；糧食產量保持在**1.3萬億斤以上**；生態環境質量持續改善，主要污染物排放量繼續下降；**能耗強度目標在「十四五」規劃期內統籌考核，並留有適當彈性，新增可再生能源和原料用能不納入能源消費總量控制。**
2. **要保持宏觀政策連續性，增強有效性。**積極的財政政策要提升效能，更加注重精準、可持續。穩健的貨幣政策要靈活適度，保持流動性合理充裕。就業優先政策要提質加力。政策發力適當靠前，及時動用儲備政策工具，確保經濟平穩運行。
3. **提升積極的財政政策效能。**今年赤字率擬按**2.8%左右**安排、比去年有所下調，有利於增強財政可持續性。預計今年財政收入繼續增長，加之特定國有金融機構和專營機構依法上繳近年結存的利潤、調入預算穩定調節基金等，支出規模比去年擴大**2萬億元以上**，可用財力明顯增加。新增財力要下沉基層，主要用於落實助企紓困、穩就業保民生政策，促進消費、擴大需求。今年安排中央本級支出增長**3.9%**，其中中央部門支出繼續負增長。中央對地方轉移支付增加約**1.5萬億元**、規模近**9.8萬億元**，增長**18%**、為多年來最大增幅。中央財政將更多資金納入直達範圍，省級財政也要加大對市縣的支持，務必使基層落實惠企利民政策更有能力、更有動力。
4. **要用好政府投資資金，帶動擴大有效投資。**今年擬安排地方政府專項債券**3.65萬億元**。強化績效導向，堅持「資金跟著項目走」，合理擴大使用範圍，支持在建項目後續融資，開工一批具備條件的重大工程、新型基礎設施、老舊公用設施改造等建設項目。民間投資在投資中佔大頭，要發揮重大項目牽引和政府投資撬動作用，完善相關支持政策，充分調動民間投資積極性。
5. **加大穩健的貨幣政策實施力度。**發揮貨幣政策工具的總量和結構雙重功能，為實體經濟提供更有力支持。擴大新增貸款規模，保持貨幣供應量和社會融資規模增速與名義經濟增速基本匹配，保持宏觀槓桿率基本穩定。保持人民幣匯率在合理均衡水平上的基本穩定。進一步疏通貨幣政策傳導機制，引導資金更多流向重點領域和薄弱環節，擴大普惠金融覆蓋面。推動金融機構降低實際貸款利率、減少收費，讓廣大市場主體切身感受到融資便利度提升、綜合融資成本實實在在下降。
6. **強化就業優先政策。**大力拓寬就業渠道，注重通過穩市場主體來穩就業，增強創業帶動就業作用。財稅、金融等政策都要圍繞就業優先實施，加大對企業穩崗擴崗的支持力度。各類專項促就業政策要強化優化，對就業創業的不合理限制要堅決清理取消。各地都要千方百計穩定和擴大就業。
7. **確保糧食能源安全。**保障糧食等重要農產品供應，保障民生和企業正常生產經營用電。實施全面節約戰略。增強國內資源生產保障能力，加快油氣、礦產等資源勘探開發，完善國家戰略物資儲備制度，保障初級產品供給。保持物價水平基本穩定。
8. **防範化解重大風險。**繼續按照穩定大局、統籌協調、分類施策、精準拆彈的基本方針，

做好經濟金融領域風險處置工作。壓實地方屬地責任、部門監管責任和企業主體責任，加強風險預警、防控機制和能力建設，設立金融穩定保障基金，運用市場化、法治化方式化解風險隱患，牢牢守住不發生系統性風險的底線。

二、2022年主要任務工作部署

1. **堅定不移深化改革，更大激發市場活力和發展內生動力。**堅定不移深化改革，更大激發市場活力和發展內生動力。處理好政府和市場的關係，使市場在資源配置中起決定性作用，更好發揮政府作用，構建高水平社會主義市場經濟體制。
2. **深入實施創新驅動發展戰略，鞏固壯大實體經濟根基。推進科技創新，促進產業優化升級，突破供給約束堵點，依靠創新提高發展質量。**提升科技創新能力。加大企業創新激勵力度。強化企業創新主體地位，持續推進關鍵核心技術攻關，深化產學研用結合。加強知識產權保護和運用。促進創業投資發展，創新科技金融產品和服務，提升科技中介服務專業化水平。加大研發費用加計扣除政策實施力度，將科技型中小企業加計扣除比例從75%提高到100%，對企業投入基礎研究實行稅收優惠，完善設備器具加速折舊、高新技術企業所得稅優惠等政策。增強製造業核心競爭力。促進工業經濟平穩運行，加強原材料、關鍵零部件等供給保障，實施龍頭企業保鏈穩鏈工程，維護產業鏈供應鏈安全穩定。引導金融機構增加製造業中長期貸款。啟動一批產業基礎再造工程項目，促進傳統產業升級，加快發展先進製造業集群，實施國家戰略性新興產業集群工程。著力培育「專精特新」企業，在資金、人才、孵化平台搭建等方面給予大力支持。推進質量強國建設，推動產業向中高端邁進。促進數字經濟發展。
3. **堅定實施擴大內需戰略，推進區域協調發展和新型城鎮化。暢通國民經濟循環，打通生產、分配、流通、消費各環節，增強內需對經濟增長的拉動力。**推動消費持續恢復。推動線上線下消費深度融合，促進生活服務消費恢復，發展消費新業態新模式。繼續支持新能源汽車消費，鼓勵地方開展綠色智慧家電下鄉和以舊換新。加大社區養老、托幼等配套設施建設力度，在規劃、用地、用房等方面給予更多支持。促進家政服務業提質擴容。積極擴大有效投資。增強區域發展平衡性協調性。提升新型城鎮化質量。
4. **大力抓好農業生產，促進鄉村全面振興。完善和強化農業支持政策，接續推進脫貧地區發展，促進農業豐收、農民增收。**
5. **擴大高水平對外開放，推動外貿外資平穩發展。充分利用兩個市場兩種資源，不斷拓展對外經貿合作，以高水平開放促進深層次改革、推動高質量發展。**多措並舉穩定外貿。擴大出口信用保險對小微外貿企業的覆蓋面，加強出口信貸支持，優化外匯服務，加快出口退稅進度，幫助外貿企業穩訂單穩生產。積極利用外資。深入實施外資準入負面清單，落實好外資企業國民待遇。擴大鼓勵外商投資範圍，支持外資加大中高端製造、研發、現代服務等領域和中西部、東北地區投資。高質量共建「一帶一路」。深化多雙邊經貿合作。
6. **持續改善生態環境，推動綠色低碳發展。加強污染治理和生態保護修復，處理好發展和減排關係，促進人與自然和諧共生。加強生態環境綜合治理。有序推進碳達峰碳中和工作。**
7. **切實保障和改善民生，加強和創新社會治理。堅持盡力而為、量力而行，不斷提升公共服務水平，著力解決人民群眾普遍關心關注的民生問題。**