



自貿區商機湧港 粵津閩各有千秋

2015年4月20日，國務院發佈了廣東、天津及福建自貿區的總體方案和進一步深化上海自貿區開放的方案。粵津閩三地自貿區於次日正式掛牌成立，標誌著內地的自貿區戰略迎來「四輪驅動」的格局；而此前「一馬當先」的上海自貿區在經過地理空間擴圍後，亦迅速進入新一輪深化改革和擴大開放的階段。內地自貿區建設提速無疑為中港經濟深度融合營造出難得的「窗口期」；香港企業可憑藉自身優勢，主動參與到各地自貿區的建設當中，把握箇中湧現的商機。

自貿區「1+3」聯動式發展

從區域佈局看，上海、廣東、天津和福建均是內地沿海地區重要的開放口岸，四個自貿區擁有便利的「海洋優勢」。上海是長江經濟帶的龍頭城市及出海口，擴圍以後的自貿區新增了陸家嘴金融區、金橋開發區和張江高科技區；天津地處環渤海中心，是京津冀地區的出海通道，轄下的自貿區涵蓋天津港、天津機場和濱海新區中心商務區；福建作為東海與南海的交通要衝，是中國南北航線的重要樞紐和對台「三通」的主要口岸，自貿區範圍涵蓋平潭、廈門和福州三個片區；廣東是珠江水系的出海門戶，毗鄰港澳，自貿區包括前海蛇口、南沙和橫琴。

四個自貿區均以制度創新為核心，紛紛就推動政府職能轉變、促進貿易轉型升級、擴大投資領域開放、以及深化金融創新等範疇提出了改革方向，致力加快構建法制化、國際化的營商環境。其中，粵津閩自貿區在一些具有共性的領域，積極複製上海自貿區前期所累積的各項改革經驗；例如，以負面清單的管理模式降低外商投資者進入當地市場的門檻。近期中央印發了《自貿區外商投資准入特別管理措施（負面清單）》，為四地制定統一適用的負面清單，其中特別管理措施合計122項，較上海自貿區2014年版的負面清單進一步縮減17項限制措施。

另一方面，內地第二批成立的三個自貿區亦擁有各自明確的定位和特色，在探索區域經濟合作新模式以及打造各自的核心產業等方面各有側重。這亦預示著日後四個自貿區將會既合作又競爭，成為內地經濟新常態下的多眼「活水」源泉。以金融改革創新為例，上海自貿區主要負責探索資本項目可兌換；廣東自貿區依託粵港澳深度合作，在前海、南沙和橫琴力拓跨境金融、產業金融及商務金融；天津自貿區立足於京津冀協同發展，以融資租賃業發展帶動區內製造業升級；福建自貿區則聚焦於以金融合作驅動兩岸經貿融合。

廣東自貿區助港服務業北拓

在現有的四個自貿區中，廣東充分利用毗鄰港澳的先天優勢，將自貿區建設定位於粵港澳經濟深度合作示範區；意味著廣東的服務業發展和營商環境的優化將會更大力度地借助「港人、港資、港服務、港制度」。

廣東自貿區提出在「CEPA」框架下實施對香港服務業更深度的開放，重點放在金融服務、商貿服務、專業服務、科技文化服務以及社會服務等領域；並暫停、取消或放寬對香港投資者的資質要求、股比限制、經營範圍等準入限制措施，以實質性地降低港資企業進入當地市場的門檻。這有利於香港服務業企業特別是中小型的會計、金融、法律、檢測認證等行業業者「先拔頭籌」，並以廣東自貿區為「橋頭堡」打入廣闊的內地市場。

在提升航運能及方面，廣東自貿區將加強粵港兩地的聯動效應，積極發展國際船舶運輸、國際船舶管理、國際船員管理、國際航運經紀等產業，並在國際船舶管理、國際遠洋和航空運輸服務、航運金融等領域對境外投資者擴大開放。香港可把握未來「珠三角」地區航運市場的巨大增長潛力，憑藉自身在法制、稅收、人才、基建等方面的優勢，透過加強與廣州南沙和深圳蛇口港的合作，拓展與航運相關的高增值服務業，例如船舶註冊、管理、買賣、代理和船舶融資，以至海事保險、法律及仲裁等業務。

在金融開放領域，廣東自貿區著眼於推動跨境人民幣業務的創新發展，除了鼓勵人民幣作為粵港跨境大額貿易和投資的主要計價及結算貨幣之外，亦努力在兩地人民幣雙向融資方面尋求突破，以更好地服務實體經濟發展。例如，支持自貿區企業在一定範圍內進行境外人民幣融資；探索自貿區企業在香港股票市場發行人民幣股票；放寬自貿區企業在境外發行本外幣債券的審批和規模限制，且所籌資金可根據需要調回區內使用等。

值得一提的是，自貿區轄下的深圳前海在今年3月被列為國家首批外債宏觀審慎管理試點地區，進行中外資企業外債管理方法的改革與創新；其中一項措施是將區內中外資企業借用外債餘額上限統一設定為上年末經審計的公司淨資產的兩倍。此舉有利於區內企業擴大從境外融資的規模，以緩解實體經濟當前所面對的融資難和融資貴的問題。

一直以來，在內地經營的港資企業往往較為依賴從境外特別是香港籌措資金；為配合內地經營環境的轉變，當前不少港資製造業企業正步入升級轉型的關鍵階段，對資金的需求增大。廣東自貿區在推動跨境人民幣融資以及放寬企業外債總額規限方面已展開「先行先試」；假以時日，如果這項改革在經驗成熟後得以推廣至廣東全省，不但可以讓在粵經營的港資企業獲得更大的境外融資額度來支援他們內地子公司的營運和發展，更可透過鼓勵企業使用人民幣進行跨境借貸，為促進金融機構的跨境人民幣貸款業務、拓寬香港的人民幣回流渠道開闢一條新路。

天津自貿區利香港品牌內銷

天津自貿區將重點推動京津冀協同發展，打造成為區域的高水平對外開放平台。目前，自貿區轄下的東疆保稅港區和天津港保稅區以港口為基礎，主要發展臨港加工、集裝箱碼頭裝卸、現代物流、國際貿易、商品展銷等功能。為了進一步提升港區的綜合貿易服務功能，天津自貿區將加快建設國家進口貿易促進創新示範區，積極發展跨境電子商務、商品保稅展示等商業設施；並且加緊完善與之相配套的海關監管、檢驗檢疫、商品退稅、跨境支付和物流等體制創新，以提升區內貨物貿易的便利化程度。

據統計，當前內地北方地區逾八成的集裝箱貿易從天津港進出，天津已成為華北地區的重要商業樞紐以及各類物資的主要集散地。同時，天津對外貿易的對象主要集中於東北亞地區，如日本、韓國等；而中韓之間已正式達成自貿協定，天津有望成為對接中韓自貿區與京津冀經濟帶的核心樞紐，其作為北方核心港口城市的作用勢必得以進一步發揮。根據天津出台的《現代物流業發展三年行動計劃》，預計2017年現代物流業佔天津GDP的比重超過9%；港口貨物輸送量將達6億噸以上，集裝箱輸送量亦將超過1,800萬標準箱。

近年來，港商紛紛加快拓展內地市場的步伐；根據香港中華廠商聯合會2014年對「珠三角」會員企業的調查，接近一半有內銷業務的受訪公司已進駐華北市場，華北亦是他們今後拓展內銷的最熱門地區之一；天津是內地北方的經濟中心，自然是港商拓展內銷的必爭之地，其重要性舉足輕重。自貿區成立以後，天津作為香港品牌進入華北和環渤海灣市場主要門戶的地位將更加凸顯。港商可依託自貿區作為切入點，將更多香港產品以及海外的優質產品引入當地和周邊的市場，未來更可伺機以此為「跳板」，利用中韓自貿協定的優惠，順道進軍南韓市場。

福建自貿區謀共建海上絲路

福建自貿區將繼續發揮對台傳統優勢，著力加強兩岸經貿關係，探索閩台產業合作新模式。自貿區將重點承接來自台灣地區的先進製造業、戰略性新興產業、以及現代服務業等；並率先擴大對台服務貿易開放，與台灣的合作領域可望從傳統的貨運、旅遊拓展到金融、通信、醫療、養老、文化服務等。

其實，海峽西岸地區一直以來亦是港商在內地投資的另一個集中地；港商佔福建累計吸引外來直接投資的比重接近一半。福建、台灣和香港在產業結構和經濟特質上具有較強的互補性。台灣擁有領先的創新科技，福建在生產設施、勞動力、原材料供應等方面有良好的基礎，香港則以資金、國際營銷、品牌管理、商貿和專業業務而聞名；三方在價值鏈的不同環節上各有長處。香港可利用自身的人才、資金、經驗和國際聯繫等優勢，在謀求與閩台產業鏈的深度融合中發掘廣闊的商機。

另一方面，根據國家發展改革委、外交部、商務部聯合發佈的《推動共建絲綢之路經濟帶和 21 世紀海上絲綢之路的願景與行動》，福建自貿區的另一個定位則是打造成為 21 世紀海上絲綢之路建設的核心區，透過構建對外投資促進體系，建設成為企業「走出去」的窗口和綜合服務平台。閩港兩地均為海上絲綢之路的重要支點，未來亦可在推進海上絲路建設中尋求更多合作機會。

對於一些港商擁有傳統優勢的勞動密集型產業，港閩兩地企業可考慮建立策略性聯盟，以「抱團出海」的形式，到海上絲綢之路沿線國家和地區投資設廠；一來可借助這些新興經濟體的後發優勢，降低企業的整體生產成本，二來亦可更加貼近當地市場，利用「近水樓台」之便，拓展產供銷的一條龍業務。同時，隨著福建自貿區催谷起新一輪的企業國際化和個人對外投資浪潮，香港的金融、法律及會計等專業服務業，可擔當起福建企業「走出去」的「智囊團」和境外合作夥伴，攜手在海上絲綢之路沿線國家和地區共謀商機。

總的來看，內地的自貿區戰略已基本形成自北向南的輪動式發展格局，多個新自貿區的建立意味著國家在自貿區建設領域有意引入競爭機制，以此加速創新突破。正所謂「逆水行舟、不進則退」，香港作為發展成熟的自由港，未來應當主動為國家的自貿區建設輸出經驗和人才，更加要透過與內地自貿區之間的良性互動，把握新的歷史發展機遇。

2015 年 5 月

以上資料由香港中華廠商聯合會秘書處編寫，內容僅供內部參考；如有任何查詢，請聯絡政策研究部。
電話：2542 8611；傳真：3421 1092；電郵：research@cma.org.hk